

RO.271.19.2019 ORM

Zamówienie z wolnej ręki w procedurze in-house

Informacja o zamiarze zawarcia umowy zgodnie z art. 67 ust. 11 ustawy Prawo zamówień Publicznych (t.j. Dz.U. 2019, poz. 1843; dalej: Pzp.), na zadanie pn:

„Dowóz dzieci do szkół na terenie gminy Prószków oraz do szkół specjalnych w Opolu, wraz z zapewnieniem opieki w czasie przewozu”

o następującej treści:

1) nazwa i adres Zamawiającego

Gmina Prószków, ul. Opolska 17, 46-060 Prószków, tel. (77) 4013700, faks (77) 4013711,
BIP: www.bip.proszkow.pl, www.proszkow.pl, rodzaj zamawiającego – administracja samorządowa

2) określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia:

- 1) Dowóz i odwóz autobusem uczniów w dni nauki szkolnej:
 - a) z miejscowości Górki, Chrząszczyce, Nowa Kuźnia, Prószków do **Publicznej Szkoły Podstawowej w Złotnikach**;
 - b) z miejscowości Przysiecz, Jaśkowice do **Publicznej Szkoły Podstawowej w Ligocie Prószkowskiej**;
 - c) z miejscowości Chrząszczyce, Złotniki, Nowa Kuźnia, Przysiecz, Jaśkowice, Ligota Prószkowska do **Publicznej Szkoły Podstawowej w Prószkowie**.
zgodnie z rozkładem jazdy oraz mapką z trasą dowozu stanowiącymi załącznik Nr 1 i 1a oraz zapewnienie opieki nad uczniami w czasie dowozu i odwozu.
- 2) Dowóz i odwóz busem, 5 (pięciu) uczniów niepełnosprawnych wraz z opieką nad uczniami w czasie dowozu i odwozu, w dni nauki szkolnej z miejscowości **Złotniki, Przysiecz, Nowa Kuźnia, Żlinice, Prószków** do szkół specjalnych w Opolu, zgodnie z rozkładem jazdy oraz mapką z trasą dowozu stanowiącymi załącznik Nr 2 i 2 a
- 3) Dowóz i odwóz busem uczniów w dni nauki szkolnej z miejscowości Zimnice Małe oraz Boguszyce do **Publicznej Szkoły Podstawowej w Zimnicach Wielkich** zgodnie z rozkładem jazdy oraz mapką z trasą dowozu stanowiącymi załącznik Nr 3 i 3a oraz zapewnienie opieki nad uczniami w czasie dowozu i odwozu.
- 4) Wykonawca ma obowiązek znać i stosować w czasie realizacji przedmiotu zamówienia wszystkie powszechnie obowiązujące przepisy, w tym dotyczące bezpieczeństwa ruchu drogowego. Wykonawca zobowiązany jest zapewnić odpowiednią liczbę środków transportu zapewniającą każdemu uczniowi miejsce siedzące. Wykonawca zobowiązany jest przede wszystkim do zapewnienia uczniom odpowiednich warunków bezpieczeństwa i higieny, wygody, właściwej opieki oraz punktualności świadczonych dowozów. Obowiązek ubezpieczenia pojazdów, za pomocą których Wykonawca będzie realizował umowę, w zakresie ubezpieczenia AC, OC, NNW spoczywa na Wykonawcy. Pojazdy muszą posiadać aktualne przeglądy techniczne, nienaganny stan techniczny – zamawiający zastrzega sobie prawo kontroli stanu technicznego pojazdów, za pomocą których Wykonawca będzie realizował przedmiot umowy oraz dokumentów potwierdzający stan techniczny pojazdów.
- 5) W przypadku awarii pojazdów, za pomocą których Wykonawca będzie realizował przedmiot zamówienia, Wykonawca zobowiązuje się do zapewnienia na swój koszt dowozu uczniów pojazdem zastępczym, który winien posiadać równorzędny poziom usług.

- 6) W odniesieniu do realizacji przedmiotu zamówienia 2) wykonawca zapewni środek transportu przystosowany do przewozu uczniów niepełnosprawnych, sprawny technicznie, oznakowany jako środek transportu do przewozu osób niepełnosprawnych.
- 7) Wykonawca musi mieć do dyspozycji odpowiednio wykwalifikowany personel, tzn. dysponować kierowcami posiadającymi prawo jazdy kategorii D lub D1, z ważnymi badaniami lekarskimi, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz.U. 2019 r., poz. 2140) i opiekunami spełniającymi warunki wymagane od pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę, zwłaszcza w części dotyczącej stanu zdrowia i badań, o których mowa w art.229 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. 2019, poz. 1040) oraz posiadającymi aktualne szkolenie dotyczące udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej. Zamawiający wyklucza możliwość łączenia funkcji kierowcy i opiekuna. Do zadań opiekuna należy przede wszystkim zapewnienie uczniom bezpieczeństwa przy wsiadaniu i wysiadaniu z pojazdu oraz bezpośrednio w trakcie danego przewozu w pojeździe.

3) szacunkowa wartość zamówienia; 202 259,13 zł netto

4) nazwa i adres Wykonawcy, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia

Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą przy ul. Daszyńskiego 13a, 46-060 Prószków, REGON: 368964678, NIP: 9910515906, nr KRS 0000708749.

5) podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a Pzp, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a powyżej,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W postępowaniu będącym przedmiotem niniejszej informacji zaistniały wszystkie przesłanki do udzielenia zamówienia w trybie art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp wskazanego powyżej.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Gmina Prószków jest jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) - zatem jest zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1) Pzp.

W drugiej kolejności należy zauważyć, iż spełnione zostały wszystkie pozostałe przesłanki wskazane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, tj.:

Ad. a) Gmina Prószków - jako Zamawiający jest jednostką sektora finansów publicznych, posiadającą 100% udziałów w spółce Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną

odpowiedzialnością z siedzibą w Prószkowie. Jako założyciel i jedyny wspólnik odgrywa decydującą rolę w zakresie jej celów strategicznych, obszarów działalności i istotnych decyzji dotyczących zarządzania sprawami tej osoby prawnej, co znajduje swoje odzwierciedlenie w akcie założycielskim spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (Akt notarialny z dnia 23.11.2017 r. Repertorium A nr 6548/2017). W § 4 w/w akcie wskazano bowiem, iż *Założycielem Spółki jest Gmina Prószków*, natomiast § 11 stanowi, iż *Wszystkie udziały w kapitale zakładowym Spółki obejmuje Gmina Prószków*. Jednocześnie Gmina Prószków nie jest ograniczona w wykonywaniu pełnego prawa głosu z przysługujących jej udziałów na Zgromadzeniu Wspólników lub w jakikolwiek inny sposób. W szczególności zaś może decydować o zmianie przedmiotu działalności Spółki, czy zmianie umowy Spółki, może także rozpatrywać inne sprawy wniesione pod obrady Zgromadzenia Wspólników, Radę Nadzorczą i Zarząd Spółki w trybie przewidzianym dla zwołania Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników (§ 30 w/w akcie).

W istocie rzeczy, w ślad za uzasadnieniem wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 lutego 2017 r. (KIO 158/17) wskazać należy, iż status prawny spółki jest pochodną statusu prawnego jej wspólnika i założyciela zarazem, czyli w tym przypadku Gminy Prószków. Jakkolwiek tego rodzaju relacja i zależność pomiędzy spółką i jej założycielem zawsze występuje, to w przypadku spółek komunalnych jest ona przez ustawodawcę szczególnie silnie eksponowana, a wynika to z regulacji ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 827 ze zm.). Wynika to z faktu, że spółka wykonuje zadania należące do gminy, w zakresie spółce powierzonym, a jej działanie nie jest nastawione przede wszystkim na zysk, lecz ma zaspokajać zbiorowe potrzeby wspólnoty samorządowej. Odzwierciedleniem powyższego są postanowienia § 9 ust. 1 aktu założycielskiego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zgodnie z którymi *Wspólnik oświadcza, że celem Spółki jest prowadzenie działalności gospodarczej realizującej swym zakresem zadania własne Gminy, w tym z zakresu ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej*. Powołane regulacje prawne i postanowienia aktu wskazują, że gospodarka komunalna jest to działalność jednostek samorządu terytorialnego polegająca na wykonywaniu nałożonych na nie ustawowo zadań określonego rodzaju, natomiast spółka prawa handlowego, to tylko formy wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego tychże zadań. Z tego stwierdzenia nasuwa się wniosek, że spółka komunalna jest jedynie swoistym instrumentem w rękach gminy, która decyduje o ich utworzeniu, przedmiocie ich działalności, a także o ich likwidacji. W świetle powyższego, uznać należy, iż Zamawiający - Gmina Prószków sprawuje kontrolę polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne i istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami spółki Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Prószkowie.

Ad. b) Ponad 90% działalności spółki dotyczy zadań powierzonych jej przez Gminę Prószków w ramach aktu założycielskiego. Spółka wykonuje zadania Gminy w oparciu o majątek należący pośrednio lub bezpośrednio do niej. Do zadań tych należą przede wszystkim:

- a) działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów, odzysk surowców;
- b) opróżnianie i ustawianie koszy ulicznych na terenie Gminy;
- c) zorganizowanie i prowadzenie Systemu Selektywnej Zbiórki Odpadów (szkło, papier, tworzywa, odpady budowlane, odpady komunalne niebezpieczne);
- d) czyszczenie i utrzymanie letnich dróg gminnych;
- e) utrzymanie zimowe ulic, chodników i placów;
- f) likwidacja dzikich wysypisk odpadów stałych na terenie Gminy;
- g) zarządzanie i administrowanie budynkami mieszkalnymi, stanowiącymi gminne zasoby mieszkaniowe;
- h) zarządzanie i administrowanie lokalami użytkowymi, stanowiącymi własność Gminy;

- i) transport lądowy pasażerski miejski i podmiejski;
- j) pozostały transport lądowy pasażerski, gdzie indziej niesklasyfikowany;
- k) działalność usługowa związana z utrzymaniem porządku w budynkach i zagospodarowaniem terenów zieleni;
- l) wykonawstwo robót, nadzorowanie robót, prowadzenie robót w formie inwestora zastępczego w zakresie budowy budynków, dróg, chodników, mostów, instalacji sanitarnych, elektrycznych, konstrukcji inżynierskich;
- m) utrzymanie gminnych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- n) utrzymanie zieleni gminnej i zadrzewień;
- o) prowadzenie targowisk i hal targowych;
- p) działalność związana z przestrzeganiem ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochroną środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Ad. c) Mając na uwadze informacje wskazane powyżej w Ad. a), tj. fakt, że Gmina Prószków ma 100% udziałów w kontrolowanej spółce, w spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Powyżej przedstawiony stan faktyczny wyczerpuje wszystkie przesłanki przewidziane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, na podstawie których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego spółce, w której gmina posiada 100% udziałów w trybie wolnej ręki (zamówienie in-house).

6) planowany termin realizacji *zamówienia* i czas trwania umowy.

Zamawiający przewiduje, iż zamówienie będzie realizowane w terminie od dnia 01.01.2020 r. do dnia 31.12.2020 r.

7) informacja o terminie i odpowiednio zamieszczeniu lub opublikowaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 Pzp, jeżeli zostało zamieszczone lub opublikowane albo informację, że takie ogłoszenie nie zostało zamieszczone lub opublikowane.

Informacja została zamieszczona w Biuletynie Zamówień Publicznych - Ogłoszenie nr 550274808-N-2019 z dnia 16-12-2019 r.

**Z up. Burmistrza
/-/
Janusz Staszowski
Zastępca Burmistrza**