

RO.271.17.2019 ORM

Zamówienie z wolnej ręki w procedurze in-house

Informacja o zamiarze zawarcia umowy zgodnie z art. 67 ust. 11 ustawy

Prawo zamówień Publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.),

Na zadanie: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Prószków oraz prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Prószkowie”.

o następującej treści:

1) nazwa i adres Zamawiającego

Gmina Prószków, ul. Opolska 17, 46-060 Prószków, tel. (77) 4013700, faks (77) 4013711,
BIP: www.bip.proszkow.pl, www.proszkow.pl, [rodzaj zamawiającego – administracja samorządowa](#)

2) określenie przedmiotu *zamówienia* i wielkości lub zakresu *zamówienia*:

- 1) Odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Prószków.
- 2) W zakresie świadczenia usług dodatkowych, o których mowa w art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. 2019 poz. 2010, ze zm.), na podstawie Uchwały Nr XVII/107/2019 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie określenia rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Prószków w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi (Dz. Urz. Woj. Opolskiego 2019.3913):
 - Udostępnienie i dostarczenie worka big-bag (pojemność 1 m³) przeznaczonego do zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne oraz ich transport i zagospodarowanie;
 - Udostępnienie i dostarczenie kontenera (pojemność 1 m³) przeznaczonego do zbierania odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne oraz ich transport i zagospodarowanie.
- 3) Prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Prószkowie przy ul. Daszyńskiego 13a, rozumianego jako obsługa, wywóz i zagospodarowanie zebranych odpadów komunalnych.

Termin realizacji przedmiotu zamówienia w okresie od dnia 2.01.2020 roku do dnia 31.12.2020 r. (termin realizacji umowy: od dnia 2.01.2020 roku do dnia 31.01.2021 roku – rozliczenie przedmiotu umowy nastąpi nie później niż do dnia 31 stycznia 2021 r.) Zadanie winno być wykonane zgodnie z zasadami prawa krajowego, w tym aktami prawa miejscowego. Zakres zamówienia obejmuje odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Prószków w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Wartość zamówienia jest wyższa niż kwota określona w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp dla dostaw i usług.

Nazwy i Kody CPV:

90511000-2 – usługi wywozu odpadów
90511200-4 – usługi gromadzenia odpadów pochodzących z gospodarstw domowych
90513100-7 – usługi wywozu pochodzących z gospodarstw domowych
90533000-2 – usługi gospodarki odpadami
90512000-9 – usługi transportu odpadami
90511300-5 – usługi zbierania śmieci

Wykonawca ma obowiązek osobistego wykonania zamówienia

Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące następujące czynności w zakresie realizacji zadania tj.: wykonywane przez pracowników fizycznych wykonujących prace związane z załadunkiem, rozładunkiem, segregacją odpadów obsługi PSZOK-u oraz kierowanie środkami transportu., zostały zatrudnione przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. – Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1040 ze zm).

3) szacunkowa wartość zamówienia: 1 707 182,22 zł netto

4) nazwa i adres Wykonawcy, któremu Zamawiający zamierza udzielić *zamówienia*

Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą przy ul. Daszyńskiego 13a, 46-060 Prószków, REGON: 368964678, NIP: 9910515906, nr KRS 0000708749.

5) podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia *zamówienia* z wolnej ręki

5) podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia *zamówienia* z wolnej ręki

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a Pzp, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a powyżej,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W postępowaniu będącym przedmiotem niniejszej informacji zaistniały wszystkie przesłanki do udzielenia zamówienia w trybie art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp wskazanego powyżej.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Gmina Prószków jest jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o

finansach publicznych, tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) - zatem jest zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1) Pzp.

W drugiej kolejności należy zauważyć, iż spełnione zostały wszystkie pozostałe przesłanki wskazane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, tj.:

Ad. a) Gmina Prószków - jako Zamawiający jest jednostką sektora finansów publicznych, posiadającą 100% udziałów w spółce Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Prószkowie. Jako założyciel i jedyny wspólnik odgrywa decydującą rolę w zakresie jej celów strategicznych, obszarów działalności i istotnych decyzji dotyczących zarządzania sprawami tej osoby prawnej, co znajduje swoje odzwierciedlenie w akcie założycielskim spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (Akt notarialny z dnia 23.11.2017 r. Repertorium A nr 6548/2017). W § 4 w/w aktu wskazano bowiem, iż *Założycielem Spółki jest Gmina Prószków*, natomiast § 11 stanowi, iż *Wszystkie udziały w kapitale zakładowym Spółki obejmuje Gmina Prószków*. Jednocześnie Gmina Prószków nie jest ograniczona w wykonywaniu pełnego prawa głosu z przysługujących jej udziałów na Zgromadzeniu Wspólników lub w jakikolwiek inny sposób. W szczególności zaś może decydować o zmianie przedmiotu działalności Spółki, czy zmianie umowy Spółki, może także rozpatrywać inne sprawy wniesione pod obrady Zgromadzenia Wspólników, Radę Nadzorczą i Zarząd Spółki w trybie przewidzianym dla zwołania Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników (§ 30 w/w aktu).

W istocie rzeczy, w ślad za uzasadnieniem wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 lutego 2017 r. (KIO 158/17) wskazać należy, iż status prawny spółki jest pochodną statusu prawnego jej wspólnika i założyciela zarazem, czyli w tym przypadku Gminy Prószków. Jakkolwiek tego rodzaju relacja i zależność pomiędzy spółką i jej założycielem zawsze występuje, to w przypadku spółek komunalnych jest ona przez ustawodawcę szczególnie silnie eksponowana, a wynika to z regulacji ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 827 ze zm.). Wynika to z faktu, że spółka wykonuje zadania należące do gminy, w zakresie spółce powierzonym, a jej działanie nie jest nastawione przede wszystkim na zysk, lecz ma zaspokajać zbiorowe potrzeby wspólnoty samorządowej. Odzwierciedleniem powyższego są postanowienia § 9 ust. 1 aktu założycielskiego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zgodnie z którymi *Wspólnik oświadcza, że celem Spółki jest prowadzenie działalności gospodarczej realizującej swym zakresem zadania własne Gminy, w tym z zakresu ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej*. Powołane regulacje prawne i postanowienia aktu wskazują, że gospodarka komunalna jest to działalność jednostek samorządu terytorialnego polegająca na wykonywaniu nałożonych na nie ustawowo zadań określonego rodzaju, natomiast spółka prawa handlowego, to tylko formy wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego tychże zadań. Z tego stwierdzenia nasuwa się wniosek, że spółka komunalna jest jedynie swoistym instrumentem w rękach gminy, która decyduje o ich utworzeniu, przedmiocie ich działalności, a także o ich likwidacji. W świetle powyższego, uznać należy, iż Zamawiający - Gmina Prószków sprawuje kontrolę polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne i istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami spółki Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Prószkowie.

Ad. b) Ponad 90% działalności spółki dotyczy zadań powierzonych jej przez Gminę Prószków w ramach aktu założycielskiego. Spółka wykonuje zadania Gminy w oparciu o majątek należący pośrednio lub bezpośrednio do niej. Do zadań tych należą przede wszystkim:

a) działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów, odzysk surowców;

- b) opróżnianie i ustawianie koszy ulicznych na terenie Gminy;
- c) zorganizowanie i prowadzenie Systemu Selektywnej Zbiórki Odpadów (szkło, papier, tworzywa, odpady budowlane, odpady komunalne niebezpieczne);
- d) oczyszczanie i utrzymanie letnich dróg gminnych;
- e) utrzymanie zimowe ulic, chodników i placów;
- f) likwidacja dzikich wysypisk odpadów stałych na terenie Gminy;
- g) zarządzanie i administrowanie budynkami mieszkalnymi, stanowiącymi gminne zasoby mieszkaniowe;
- h) zarządzanie i administrowanie lokalami użytkowymi, stanowiącymi własność Gminy;
- i) transport lądowy pasażerski miejski i podmiejski;
- j) pozostały transport lądowy pasażerski, gdzie indziej niesklasyfikowany;
- k) działalność usługowa związana z utrzymaniem porządku w budynkach i zagospodarowaniem terenów zieleni;
- l) wykonawstwo robót, nadzorowanie robót, prowadzenie robót w formie inwestora zastępczego w zakresie budowy budynków, dróg, chodników, mostów, instalacji sanitarnych, elektrycznych, konstrukcji inżynierskich;
- m) utrzymanie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- n) utrzymanie zieleni gminnej i zadrzewień;
- o) prowadzenie targowisk i hal targowych;
- p) działalność związana z przestrzeganiem ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochroną środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Ad. c) Mając na uwadze informacje wskazane powyżej w Ad. a), tj. fakt, że Gmina Prószków ma 100% udziałów w kontrolowanej spółce, w spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Powyżej przedstawiony stan faktyczny wyczerpuje wszystkie przesłanki przewidziane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, na podstawie których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego spółce, w której gmina posiada 100% udziałów w trybie wolnej ręki (zamówienie in-house).

6) planowany termin realizacji *zamówienia* i czas trwania umowy.

Umowa obowiązuje od momentu jej podpisania do dnia 31 stycznia 2021 roku, z tym, że:

- a) przedmiot umowy, od dnia 2 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 roku;
- b) Rozliczenie przedmiotu umowy nastąpi nie później niż do dnia 31 stycznia 2021 r.

7) informacja o terminie i odpowiednio zamieszczeniu lub opublikowaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 Pzp, jeżeli zostało zamieszczone lub opublikowane albo informację, że takie ogłoszenie nie zostało zamieszczone lub opublikowane.

Informacja została przekazana do zamieszczenia do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej w dniu 2019-12-13 pod numerem referencyjnym **19-613327-001**

**Z up. Burmistrza
/-/
Janusz Staszowski
Zastępca Burmistrza**