

**UCHWAŁA NR XXVII/216/2017  
RADY MIEJSKIEJ W PRÓSZKOWIE**

z dnia 31 marca 2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic Gminy Prószków oraz wystąpienia z wnioskiem  
w sprawie zmiany granic**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 4 ust. 2 w zw. z art. 4b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) w zw. z § 2 ust. 1 oraz ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310), Rada Miejska w Prószkowie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Mając na uwadze wyniki konsultacji społecznych, które odbyły się w Gminie Prószków w dniach od 8 lutego 2016 roku do 22 lutego 2016 roku, i które w ocenie Rady Miejskiej w Prószkowie zachowują swoją ważność i aktualność, opiniuje się pozytywnie zmianę granic polegającą na wyłączeniu z obszaru miasta na prawach powiatu Opola i włączeniu do terytorium Gminy Prószków obszaru obrębu ewidencyjnego Winów o powierzchni 278,98 ha.

**§ 2.** Postanawia się wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego, z wnioskiem o zmianę granic Gminy Prószków, o której mowa w §1.

**§ 3.** Wniosek o zmianę granic Gminy Prószków, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Prószkowa.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Klaudia Lakwa**

Załącznik do Uchwały Nr XXVII/216/2017  
Rady Miejskiej w Prószkowie  
z dnia 31 marca 2017 r.



**WNIOSEK**

**O DOKONANIE ZMIANY GRANIC GMINY**  
**PRÓSZKÓW**

**Rada Miejska w Prószkowie**  
**Prószków, dnia 31 marca 2017 roku**

**Pan**  
**Mariusz Błaszczak**  
**Minister Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**

za pośrednictwem:

**Wojewody Opolskiego**

**Wnioskodawca:** Rada Miejska w Prószkowie.

**WNIOSEK**  
**o dokonanie zmiany granic Gminy Prószków**

Działając na podstawie art. 4b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm., określanej dalej również jako u.s.g.) w związku z art. 4 u.s.g, Rada Miejska w Prószkowie występuje z wnioskiem o zmianę granic Gminy Prószków, polegającej na wyłączeniu z obszaru miasta na prawach powiatu Opola i włączeniu do terytorium Gminy Prószków:

1. obszaru obrębu ewidencyjnego Winów o powierzchni 278,98 ha.

**I. Potrzeba wystąpienia z wnioskiem o zmianę granic Gminy Prószków.**

**1) Informacja o Gminie Prószków.**

Gmina Prószków została utworzona 1 stycznia 1973 roku. Wówczas jej powierzchnia liczyła 12 860 ha i obejmowała następujące wsie: Boguszyce, Chrzaszczyce, Chrzowice, Folwark, Górki, Jaśkowice, Ligota Prószkowska, Nowa Kuźnia, Prószków, Przysiecz, Winów, Wójtowa Wieś, Zimnice Małe, Zimnice Wielkie, Złotniki, Żlinice. W 1975 roku gmina Prószków została pomniejszona o obszar wsi Wójtowa Wieś, który wszedł w granice Miasta Opola. Obecnie Gminę Prószów tworzy Miasto Prószków oraz 13 sołectw: Boguszyce, Chrzaszczyce, Chrzowice, Folwark, Górki, Jaśkowice, Ligota Prószkowska, Nowa Kuźnia, Przysiecz, Zimnice Małe, Zimnice Wielkie, Złotniki, Żlinice. Gmina Prószków leży w środkowej części Województwa Opolskiego, granicząc z Miastem Opole, Gminą Biała, Gminą Komprachcice, Gminą Korfantów, Gminą Krapkowice, Gminą Strzeleczyki, Gminą Tarnów Opolski, Gminą Tułowice. Gminę Prószków zamieszkuje aktualnie ok. 9 300 tys. osób (wg stanu na dzień 31 grudnia 2016r. liczba osób zameldowanych kształtowała się na poziomie 9 992 z czego 714 stanowiły osoby zameldowane na terenie miejscowości Winów, która z dniem 1 stycznia 2017r. włączona została w granice administracyjne Miasta Opola).

Z uwagi na dobro mieszkańców, Gmina Prószków wykorzystując swoje położenie geograficzne, możliwości oferowane przez Unię Europejską stała się członkiem Aglomeracji Opolskiej, Stowarzyszenia Euroregionu Pradziad oraz Lokalnej Grupy Działania Partnerstwo Borów Niemodlińskich.

Gmina Prószków jest gminą miejsko-wiejską, której obszar obejmuje 11 781,2746 ha. Struktura

funkcjonalno-przestrzenna obszaru Gminy składa się z następujących, głównych komponentów:

1. terenów otwartych, w tym:
  - a. obszarów lasów, skoncentrowanych w południowej części Gminy, stanowiących część Borów Niemodlińskich,
  - b. obszarów rolniczych,
  - c. obszarów zieleni urządzonej,
2. obszarów zabudowy,
3. obszarów eksploatacji surowców mineralnych kopalni Folwark, położonych w północnej części gminy.

Obszary otwarte, stanowią trzy odrębne grupy, od lasów na południu gminy, poprzez obszary z przewagą gruntów rolnych na wysoczyźnie, obejmującej przeważającą część powierzchni Gminy, skończywszy na terenach doliny Odry we wschodniej części obszaru. Warunki naturalne Gminy Prószków, charakteryzujące się wysokim udziałem użytków rolnych i leśnych w ogólnej powierzchni Gminy przesądzają o jej typowo rolniczym charakterze.

Teren Gminy Prószków przecinają dwie drogi krajowe Opole - Racibórz - Czechy oraz Opole - Prudnik - Czechy oraz droga międzynarodowa A4 (Medyka - Berlin). Drogowy układ komunikacyjny w Gminie Prószków umożliwia zatem dojazd do najważniejszych miejsc nie tylko w województwie, ale i w całej Europie. Sieć dróg gminnych i osiedlowych umożliwia zaś mieszkańcom swobodny i niekrępowany dojazd do ich miejsc zamieszkania, jak również wszystkich punktów na obszarze całej Gminy. Wszystkie miejscowości w Gminie Prószków są również bardzo dobrze skomunikowane z dotychczasowym ośrodkiem władzy lokalnej.

Gmina Prószków posiada bogatą ofertę przyrodniczą, zabytkową i rekreacyjną. Zielone płuca Gminy to Bory Niemodlińskie, które służą zarówno rekreacji, jak i pozyskiwaniu drewna. Dumą gminy jest Arboretum, stanowiące część byłego Królewskiego Instytutu Pomologicznego. Wśród licznych zabytków Gminy Prószków wskazać można przede wszystkim: zamek rodu Prószkowskich, kościół św. Jerzego, były kościół ewangelicki wraz z plebanią i cmentarzem, budynek po byłym browarze Krombholza.

## **2) Poprzednia zmiana granic.**

Na podstawie § 1 pkt 2 lit. c) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 roku w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany nazwy gminy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1134, określane dalej również jako rozporządzenie z 19 lipca 2016 r.) z dniem 1 stycznia 2017 roku zostały zmienione granice Gminy Prószków, poprzez wyłączenie i włączenie do miasta na prawach powiatu Opola, obszaru sołectwa Winów.

Zmiana granic Gminy Prószków, która dokonała się z dniem 1 stycznia 2017 roku, została zainicjowana przez wniosek Prezydenta Miasta Opola z dnia 31 marca 2016 r. o dokonanie zmiany granic Miasta Opola. W tym miejscu należy wskazać, iż Prezydent Miasta Opola, bez przeprowadzenia obszernej i pogłębionej analizy, jak również bez przedstawienia wiarygodnych dowodów w tym zakresie, swoją motywację dotyczącą konieczności zmiany dotychczasowych granic, argumentował głównie: (1) potrzebą pozyskania dodatkowych terenów inwestycyjnych oraz (2) problemem depopulacji w regionie.

W ocenie Wnioskodawcy, żaden z wyżej wymienionych powyżej argumentów, tj. depopulacja oraz konieczność pozyskania terenów inwestycyjnych, nie okazał się argumentem prawdziwym. W przypadku argumentu dotyczącego depopulacji, oczywistym bowiem jest, iż poprzez zmianę granic administracyjnych nie zmieni się indeks urodzeń. Zmiana granic nie skłoni również ludzi do posiadania większej ilości dzieci, a także nie zachęci ich do osiedlania się w nowych granicach

miasta. Z kolei, w odniesieniu do argumentu dotyczącego konieczności pozyskania przez Gminę Opole dodatkowych terenów inwestycyjnych, wskazać przede wszystkim należy, iż był to jedynie argument pozorny, który miał przykryć rzeczywiste pobudki Prezydenta Opola.

Celem potwierdzenia przedstawionego powyżej stanowiska w faktach, w toku procedury w sprawie zmiany granic Miasta Opola, która nastąpiła z dniem 1 stycznia 2017 roku, wskazywano na podstawie opracowania przygotowanego przez Gminę Dobrzeń Wielki zatytułowanego „*Tereny potencjalnego rozwoju funkcji miejskich: mieszkaniowej, usługowej, przemysłowej, parkowej, rekreacyjnej, komunikacyjnej i infrastrukturalnej*”, iż tereny potencjalnego rozwoju funkcji miejskich, zajmowały przed 1 stycznia 2017 r. łącznie w Opolu powierzchnię ok. 3 996 ha, co stanowiło 41,2% powierzchni miasta. Należy przy tym zwrócić uwagę, iż powierzchnia gruntów rolnych położonych poza terenami zabudowanymi, ogrodami działkowymi i polderem „Żelazna” wynosiła w Opolu ok. 3 100 ha, czyli aż 32% powierzchni miasta. Ponadto w Opolu łączna powierzchnia ogródków działkowych wynosiła ok. 227 ha, tj. 2,3% powierzchni miasta. Miasto Opole posiadało także ok. 213 ha (2,2% powierzchni miasta) terenów nieużytkowanych, tj. poprzemysłowych, po eksploatacji odkrywkowej kruszyw, wapieni i glin ceramiki budowlanej, po wysypiskach odpadów oraz inne trwale nieużytkowane. Brak zagospodarowania tych ostatnich terenów, tzw. „*brownfields*”, świadczy co najmniej o braku konstruktywnych pomysłów władz Opola, które chciały jak najmniejszym nakładem sił pozyskać nowe tereny inwestycyjne, odbierając je sąsiednim gminom.

Mając na uwadze powyższe, a także przyjmując w tym zakresie nawet najbardziej optymistyczny wariant rozwojowo - demograficzny i gospodarczy Opola sprzed 20 lat (150 tys. mieszkańców wg opracowania prof. K. Heffnera z 1991 r.), nie powinno budzić wątpliwości, iż tereny, w których posiadaniu Miasto Opole było przed 1 stycznia 2017 roku, wystarczyłyby miastu na co najmniej kilkadziesiąt najbliższych lat, a być może nawet nigdy nie nastąpiłaby faktyczna konieczność ich powiększenia. W tej sytuacji, włączenie w granice miasta kolejnych terenów ościennych gmin, w tym terenów znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Prószków (użytkowanych w przeważającej mierze w sposób rolniczy), zwiększyło jedynie ich udział w strukturze miasta. W efekcie, krajobraz „miasta” Opola stał się jeszcze bardziej wiejski, z dużym udziałem ciągów zabudowy zagrodowej oraz lasów.

Zdaniem Wnioskodawcy, Gmina Opole w pierwszej kolejności powinna efektywniej gospodarować terenami, które przed 1 stycznia 2017 r. pozostawały w granicach administracyjnych miasta. W tym względzie, nawet bowiem gdyby przyjąć ewentualne funkcje wykluczające możliwość inwestowania na danym obszarze (jak np. tereny górnicze, tereny zamknięte, czy też korytarz ekologiczny), to w Opolu przed 1 stycznia 2017 r. pozostawały setki hektarów, które mogły być przez władze miasta wykorzystane pod nowe inwestycje. Z kolei, pozostałe niezagospodarowane do 1 stycznia 2017 r. tereny z powodzeniem mogłyby zostać wykorzystane do realizacji innych funkcji miejskich, które z całą pewnością służyłyby rozwojowi miasta (funkcje rekreacyjne, turystyczne, kulturowe), przyczyniając się jednocześnie do podnoszenia jego atrakcyjności.

### **3) Wnioskowana zmiana granic Gminy Prószków w świetle dokumentów strategicznych.**

Wnioskodawca wskazuje, iż będąca przedmiotem niniejszego wniosku zmiana granic przyczyni się do wzmocnienia obszaru metropolitalnego, skupionego wokół stolicy województwa opolskiego. Zmiana granic administracyjnych Gminy Prószków wpisuje się bowiem w zakres działań polegających na współpracy i synchronicznym rozwoju okolicznych gmin, pozwalając jednocześnie na rozwój ekonomiczny, gospodarczy i społeczny Miasta Opola, szczególnie w ramach Aglomeracji Opolskiej.

Wnioskowana zmiana granic Gminy Prószków pozostaje w zgodzie z realizowaną polityką regionalną i przestrzenną Unii Europejskiej. Policentryczność rozwoju przestrzeni europejskiej jest jednym z podstawowych założeń polityki rozwojowej wyrażonych w ustanowionych dokumentach Unii Europejskiej i realizowanych w powiązaniu z tymi dokumentami programach i projektach.

Szczególne znaczenie ma tu dokument Europejska Perspektywa Rozwoju Przestrzennego (ESDP – European Spatial Development Perspective). Stanowi on wytyczne dla kształtowania zrównoważonego rozwoju przestrzeni europejskiej, opartego na policentrycznym rozwoju obszarów funkcjonalnych oraz kształtowaniu właściwych relacji między obszarami miejskimi i wiejskimi. Zadaniem unijnej polityki regionalnej jest niwelowanie asymetrii w rozwoju regionalnym, sprzyjanie racjonalnemu przekazywaniu środków finansowych z budżetu UE regionom, które wymagają solidnej pomocy. Można więc stwierdzić, że głównym celem polityki regionalnej UE jest ciągle dążenie do niwelowania różnic występujących pomiędzy poszczególnymi regionami oraz usunięcie opóźnień rozwojowych mniej uprzywilejowanych regionów. Nie jest nim natomiast wzmacnianie gospodarcze i administracyjne dominującej gospodarczo, ekonomicznie i społecznie wybranej jednostki terytorialnej.

W kontekście powyższego, wskazać należy, iż działania Rady Miejskiej w Prószkowie, zmierzające do zmiany granic administracyjnych gminy, stanowią emanację standardów wyznaczonych przez Unię Europejską w ramach polityki regionalnej. Przedstawiona inicjatywa powiększenia granic Gminy Prószków nie ma na celu stworzenie ośrodka, który pod każdym względem mógłby osiągnąć przewagę nad miejscowościami i gminami pozostającymi w sąsiedztwie stolicy województwa. Wnioskodawca wskazuje, iż zmiana granic Gminy Prószków ma na celu wręcz odwrotny skutek, który będzie polegał na wzmocnieniu jednej z gmin należących do obszaru metropolitalnego skupionego wokół Opola, co z kolei przełoży się na rozwój całego regionu.

Mając na uwadze powyższe Wnioskodawca wskazuje, iż Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) wspiera zrównoważony rozwój całych miejskich obszarów funkcjonalnych w ramach zintegrowanych strategii służących rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, przed jakimi stoją te obszary (art. 7 rozporządzenia 1301/13 w sprawie EFRR). Wyzwania stojące przed obszarami miejskimi są ze sobą powiązane, a sukces w rozwoju obszarów miejskich można osiągnąć jedynie przez zintegrowane podejście do tego zagadnienia, poprzez współpracę i partnerskie podejście do rozwiązywania problemów. Tym celom ma zaś służyć przyjęta uchwałą Walnego Zgromadzenia Strategia ZIT Aglomeracji Opolskiej, zgodnie z treścią art. 7 rozporządzenia o Europejskim Funduszu Rozwoju Regionalnego, która określa zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, jakich doświadcza cały obszar funkcjonalny, nie zaś tylko stolica regionu. Strategia ZIT Aglomeracji Opolskiej uwzględnia potrzeby wspierania powiązań między obszarami miejskimi i wiejskimi. Działania podjęte przez Radę Miasta Prószków w ramach realizacji przyjętego planu powiększenia granic Gminy nie naruszają w żaden sposób przyjętego trybu, sposobu realizacji głównego założenia Strategii ZIT – współpracy i partnerstwa dla zrównoważonego rozwoju.

Wskazać bowiem należy, iż podpisana umowa o współpracy i przyjęte programy operacyjne Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska zapewniają zintegrowane podejście do wykorzystywania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych na rzecz zrównoważonego rozwoju całego obszaru funkcjonalnego, w znacznie szerszym kontekście rozwoju terytorialnego niż tylko rozwój stolicy regionu. Jej celem jest zwiększenie spójności ekonomicznej i społecznej oraz dążenie do zmniejszenia różnic w poziomie rozwoju członków Aglomeracji Opolskiej poprzez pomoc wszystkim jednostkom samorządu terytorialnego obszaru. Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT) to narzędzie, dzięki któremu możliwe jest skuteczne wdrażanie polityki spójności, poprzez realizowanie interwencji zintegrowanych nie tylko tematycznie, ale również obszarowo. Wnioskodawca wskazuje, iż zmiana granic Gminy Prószków wpisuje się w powyższe działania, które zmierzają do osiągnięcia głównych celów rozwoju obszaru funkcjonalnego i regionu.

Zmianę granic Gminy Prószków należy również uznać za zgodną z zasadami polityki przestrzennej, sformułowanymi w najważniejszym dokumencie dotyczącym ładu przestrzennego Polski, tj. „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2010”, przyjętej uchwałą Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 roku (M.P. z 2012 roku, poz. 252). Zgodnie z tym dokumentem, celem

strategicznym jest efektywne wykorzystanie przestrzeni kraju i jej zróżnicowanych potencjałów rozwojowych do osiągnięcia ogólnych celów rozwojowych. Realizacji tego celu ma służyć m.in. podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich w Polsce w przestrzeni europejskiej, poprzez **integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego**, który sprzyja spójności oraz poprawę spójności wewnętrznej kraju, poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków do rozwoju oraz wykorzystania potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów. Zgodnie z sformułowaną w dokumencie wizją, Polska ma być krajem o ugruntowanych warunkach trwałego i zrównoważonego rozwoju. Rdzeniem krajowego systemu gospodarczego ma zaś być **współzależny układ obszarów funkcjonalnych najważniejszych polskich miast**, zintegrowany w przestrzeni krajowej i międzynarodowej. Zgodnie z „Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030”, **miejski obszar funkcjonalny jest układem osadniczym ciągłym przestrzennie, złożonym z odrębnych administracyjnie jednostek**. Obejmuje zwarty obszar miejski oraz powiązana z nim funkcjonalnie strefę zurbanizowaną. Administracyjnie obszary te mogą obejmować gminy miejskie, wiejskie i miejsko-wiejskie. Siła powiązań między miastem a obszarem funkcjonalnym ma z kolei przynieść korzyści mniejszym ośrodkom i obszarom wiejskim dzięki rozwojowi większych miast. **Obszary wiejskie i miejskie postrzegane są bowiem jako dopełniające się wzajemnie oraz stanowiące integralną całość społeczno-gospodarczą i przestrzenną.**

Ponadto, Wnioskodawca wskazuje, iż zmiana granic Gminy Prószków wpisuje się również w przyjęte w naszym kraju podstawowe zasady prowadzenia polityki, która stanowi **zespół działań prawnych, finansowych i planistycznych na rzecz zrównoważonego rozwoju miast i ich obszarów funkcjonalnych**, mających na celu wykorzystanie potencjału miast i ich obszarów funkcjonalnych w procesach rozwoju kraju, **wzmocnienie zdolności miast i ich obszarów funkcjonalnych** do pobudzania wzrostu gospodarczego i tworzenia trwałych miejsc pracy oraz poprawy jakości życia mieszkańców (art. 21a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, tekst jedn. Dz. U. z 2016 roku, poz. 383 z późn. zm.).

Podjęta przez Radę Miejską w Prószkowie inicjatywa zmiany granic Gminy jest ponadto zgodna z celowym, ukierunkowanym terytorialnie działaniem naszego państwa na rzecz zrównoważonego rozwoju miast i ich obszarów funkcjonalnych, sformułowanym w „Krajowej Polityce Miejskiej 2023”, przyjętej uchwałą Rady Ministrów z dnia 20 października 2015 roku (M.P. 2015, poz. 1235). Zgodnie z tym dokumentem, *„Strategicznym celem polityki miejskiej jest wzmocnienie zdolności miast i obszarów zurbanizowanych do zrównoważonego rozwoju i tworzenie miejsc pracy oraz poprawa jakości życia mieszkańców”*. Osiągnięciu sformułowanej wizji rozwoju służyć ma przede wszystkim poprawa konkurencyjności i zdolności głównych ośrodków miejskich do kreowania rozwoju, wzrostu i zatrudnienia (miasto konkurencyjne). W dokumencie tym wskazano, iż *„Ważnym kierunkiem działań w zakresie poprawiania konkurencyjności ośrodków wojewódzkich jest rozwijanie sieci powiązań między nimi, z ośrodkami zagranicznymi oraz z obszarem regionu – tak, aby stawały się coraz ważniejszymi węzłami tych sieci. Konkurencyjność i zdolność do rozwoju głównych ośrodków miejskich budowana będzie także przez stopniowe rozwijanie zarządzania całymi obszarami funkcjonalnymi, co przyczyniać się będzie do synergicznego wykorzystania potencjałów całych obszarów zurbanizowanych i lokalnych rynków pracy. Współpraca samorządów w miejskich obszarach funkcjonalnych przyczyniać się będzie do widocznego wzrostu konkurencyjności i atrakcyjności głównych ośrodków miejskich Polski z punktu widzenia konkurowania zarówno o kapitał (inwestycje zewnętrzne), jak i o zasoby ludzkie”*. Celem działań podjętych przez Radę Miejską w Prószkowie jest zatem również próba wzmocnienia obszarów funkcjonalnych, co *de facto* wzmocni także stolicę województwa opolskiego, dzięki włączeniu w ich granice terenów inwestycyjnych oraz zasobów ludzkich, co mieści się w przyjętych w naszym kraju standardach polityki miejskiej. Ponadto, wskazać należy, iż zgodnie z w/w dokumentem, głównym celem polityki miejskiej wobec ośrodków subregionalnych i lokalnych powinno być wzmocnianie ich siły gospodarczej. Jak wskazano w w/w dokumencie, *„We wspomaganie rozwoju subregionalnych i lokalnych ośrodków miejskich polityka miejska szczególnie uwzględnia dążenie do integracji*

*przestrzennej tych miast z otaczającymi gminami. Współpraca w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych powinna dotyczyć w pierwszym rzędzie integracji przestrzennej i rozwiązań niskoemisyjnych. Działania w zakresie wspólnego określania i realizacji wizji rozwoju przestrzeni miasta i jego otoczenia przyczyniać się będą do lepszego gospodarowania zasobami, ale także – co ważne szczególnie dla samorządów borykających się z problemami finansowymi – pozwalać będą efektywniej zapewniać infrastrukturę i usługi publiczne. Także rozwój gospodarczy jest kwestią, w przypadku której współpraca może stanowić istotną wartość dodaną dla całego obszaru funkcjonalnego”.*

## II. Stanowisko Wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek z art. 4 ust. 3 lub 4 u.s.g.

### 1) Uwagi ogólne.

Z zasady demokratycznego państwa prawnego wynika obowiązek poszanowania kształtujących się w procesie historycznym, w oparciu o już istniejące terytorium, więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych, łączących mieszkańców każdej z jednostek samorządu terytorialnego w skali kraju, wyrażona przez art. 2 Konstytucji RP w związku z art. 15 ust. 2 Konstytucji RP i innymi postanowieniami Konstytucji. W tym miejscu przypomnieć wypada, iż zgodnie z art. 15 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm., określanej dalej jako Konstytucja RP) *1. Ustrój terytorialny Rzeczypospolitej Polskiej zapewnia decentralizację władzy publicznej. 2. Zasadniczy podział terytorialny państwa uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze lub kulturowe i zapewniający jednostkom terytorialnym zdolność wykonywania zadań publicznych określa ustawa.* Na rolę przedstawionych czynników w kształtowaniu zasadniczego podziału terytorialnego państwa zwraca również uwagę przepis art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, podkreślając, że ustalenie oraz zmiana ich granic powinna zostać dokonana w sposób zapewniający terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych.

Zmiana granic gmin należy do jednych z najdonioślejszych ustrojowo korekt podziału terytorialnego kraju. Wynika to z faktu, iż gminy są podstawowymi jednostkami samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 164 ust. 1 Konstytucji. Nadto, zmiana taka w nieunikniony sposób ingeruje w już ukształtowane więzi społeczne, tworzące się przez wiele dziesięcioleci. Dlatego też powstanie samorządu terytorialnego w 1990 roku opierało się na założeniu zachowania dotychczasowych granic gmin, mimo zmiany ustroju.

Wnioskodawca wskazuje również, iż podział terytorialny powinien uwzględniać nie tylko istniejącą już szeroko pojętą infrastrukturę (gospodarczą, komunikacyjną, edukacyjną, kulturalną itp.) i powstałe na jej podstawie związki, ale sposób jej wykorzystania oraz czynniki natury psychologicznej. Kształtują się one bowiem przez dłuższy czas pod wpływem różnorodnych czynników, także i dotychczasowych podziałów terytorialnych.

Nie powinno budzić wątpliwości, iż poszanowanie i pielęgnowanie więzi łączących mieszkańców gmin należy do podstawowych obowiązków wszystkich władz państwa. Ich istnienie, nie tylko bowiem przesądza o zdolności do wykonywania zadań publicznych przez te gminy, ale także o tym, w jakim stopniu mieszkańcy akceptują decyzje polityczne, wybranych przez tę społeczność organów. Wnioskodawca stoi na stanowisku, iż poszanowanie istniejących przez wiele lat granic gmin jest wartością konstytucyjną, wymagającą ochrony w demokratycznym państwie prawnym.

Wnioskodawca wskazuje, iż w przeprowadzonych w 2016 roku konsultacjach społecznych, mieszkańcy wnioskowanego obszaru jednoznacznie opowiedzieli się za tym by ich miejscowość była częścią Gminy Prószków. Ponadto, Rada Miejska w Prószkowie wskazuje, iż zmiana granic Gminy Prószków określona w niniejszym wniosku, pozwoli również na przywrócenie zarówno Gminie Prószków jak i Miastu Opole terytorium jednorodnego ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniającego obydwu gminom



zdolność wykonywania zadań publicznych, co jest jednym z warunków, bez konieczności polegania na nadzwyczajnych dotacjach udzielanych przez miasto Opole, które mają w tym zakresie charakter niepewny i nietrwały.

## **2) Terytorium jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny.**

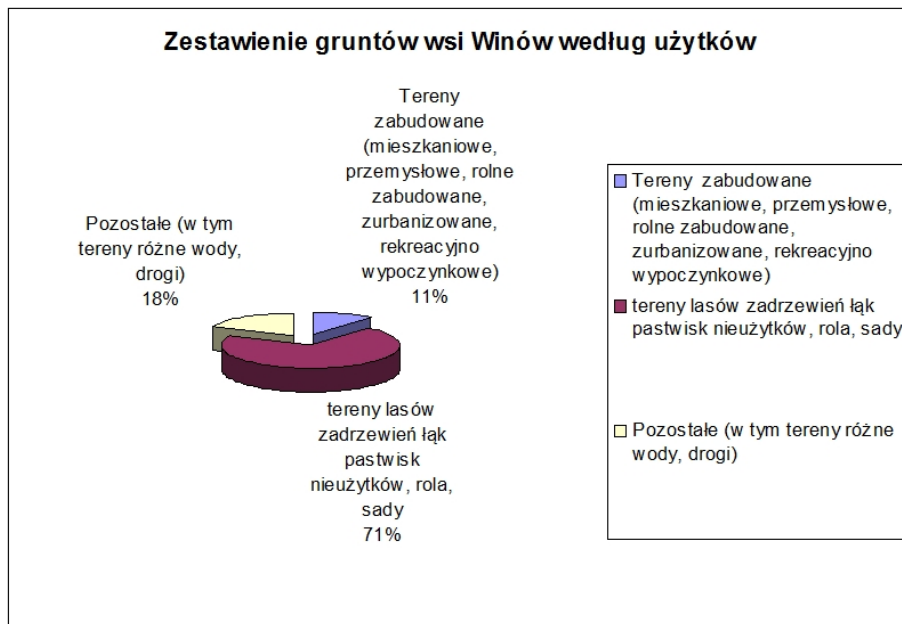
Zgodnie z wymogami ustawowymi, zmiana granic, zapewni zarówno Gminie Prószków, jak i miastu Opole terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniające więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.

Zmiana granic Gminy Prószków o wskazane w niniejszym wniosku tereny Opola, odwróci proces „rozłania” terytorium Opola, który jest pochodną zmiany granic po 1 stycznia 2017 roku. Będzie to zgodne z dokumentem Krajowa Polityka Miejska 2023, gdzie podkreśla się, iż miasta mają być spójne, zwarte i zrównoważone. Pozwoli to przywrócić Opolu jego miejski charakter, poprzez zmniejszenie udziału w jego strukturze gruntów o charakterze rolnym, jak również przywróci Gminie Prószków jej prawidłowy układ osadniczy i przestrzenny. Należy również zauważyć, iż proponowana zmiana granic ma na celu przywrócenie potencjału, który istniał przed 1 stycznia 2017 roku. Mianowicie, gminy których kosztem nastąpiło powiększenie Opola stworzyły bardzo dogodne warunki do życia oraz osiągnęły wysoki poziom urbanizacji. Zmiana granic spowoduje, iż to Gmina Prószków przejmie od Opola obowiązki związane z inwestycjami i wydatkami na planowanych do przyłączenia terenach, co pozwoli zapobiec procesowi marginalizacji tych terenów w ramach Opola, zaś Opole będzie mogło jako priorytet nadal traktować centrum miasta oraz będzie mogło skupić się na rozwoju tych części miasta, które były dzielnicami peryferyjnymi przed 1 stycznia 2017 roku.

Zabudowa obszaru Gminy Prószków tworzy zwarte układy przestrzenne, rozwinięte wokół historycznych centrów wsi typu ulicowego i owalnicowego. W północnej części Gminy tworzą one ciągi zabudowy wzdłuż osi drogi wojewódzkiej Nr 414 oraz drogi krajowej Nr 45. Na osi dzisiejszej drogi wojewódzkiej Nr 414, prowadzącej z Prószkowa w kierunku Opola, osadzone są Złotniki, Chrząszczyce i Górki oraz objęty niniejszym wnioskiem obręb ewidencyjny Winów. Wnioskodawca wskazuje, iż powyższe miejscowości zachowując część swojego historycznego rozplanowania, stanowią zwartą grupę miejscowości, tworzącą pasmo zabudowy w północno-zachodniej części Gminy.

Wnioskodawca wskazuje również, iż obecne przeznaczenie, zagospodarowanie i uzbrojenie terenu obrębu ewidencyjnego Winów jest pochodną jego kształtowanego historycznie procesu rozwoju przestrzennego. Część obszaru utrzymała do dnia dzisiejszego swoje pierwotne funkcje, dotyczy to przede wszystkim terenów otwartych (gruntów wykorzystywanych rolniczo, terenów w dolinie Odry, terenów zieleni urządzonej) czy części terenów zabudowy (ukształtowanych historycznie centralnych części obszarów zainwestowanych). Winów rozwinął się wzdłuż istniejących dróg i cechuje go skupienie zabudowy wzdłuż głównych, ustalonych historycznie ciągów komunikacyjnych. Podobnie jak w Gminie Prószków, tak i w obrębie ewidencyjnym Winów przeważa zabudowa niska, zagrodowa i jednorodzinna.

Wnioskodawca wskazuje, iż mimo faktu, że obręb ewidencyjny Winów stał się częścią Miasta Opola, to nadal obszar ten zachowuje swój wiejski charakter z udziałem zabudowy zagrodowej czy obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych. Rolnicza przestrzeń produkcyjna była przed 1 stycznia 2017 roku i w dalszym ciągu pozostaje dominującym elementem struktury funkcjonalno-przestrzennej obszaru sołectwa Winów, obejmując swoim zasięgiem łącznie 71% jej powierzchni. Dominującym typem użytków przed 1 stycznia 2017 roku były grunty orne klas I-III, obejmujące ok. 49 % całkowitej powierzchni obszaru wykorzystywanego rolniczo.



Źródło: Urząd Miejski w Prószkowie



Źródło: Urząd Miejski w Prószkowie

Na potwierdzenie powyższego, Wnioskodawca wskazuje, iż zgodnie z danymi z operatu ewidencji gruntów i budynków powierzchnia gospodarstw rolnych oraz użytków rolnych podlegających ochronie gruntów rolnych i leśnych, na podstawie ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 909 z późn. zm.) wynosi odpowiednio dla obrębu ewidencyjnego Winów wynosi:

Lp.	Obręb	Pow. obrębu lub jego części	Pow. grupy rejestrowej 7.1 [ha]	Pow. gruntów podlegających ochronie [ha]	Procentowy udział grupy rejestrowej 7.1	Procentowy udział gruntów podlegających ochronie
1.	Winów	278,98	167.0	100.2	59.86%	35.92%

Analizując dane zawarte w powyższej tabeli należy zauważyć, że większość z planowanego do włączenia w granice Gminy Prószków obszaru to tereny gospodarstw rolnych.

Wyżej wyszczególnione obszary gruntów rolnych podlegających ochronie, zgodnie z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych, stanowią tereny o wysokiej przydatności rolniczej. Są to obszary cechujące się glebami bardzo dobrej jakości, wśród których przeważają mady, co w połączeniu z położeniem w dolinie rzeki Odra sprawia, że są to tereny o wyjątkowo wysokich predyspozycjach do produkcji rolniczej. Włączenie terenów o charakterze wybitnie rolniczym w obszar administracyjny Gminy Prószków spowoduje możliwość dofinansowania produkcji rolnej ze środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, a co za tym nastąpi podniesienie atrakcyjności produkcyjnej tych terenów. Będzie to skutkowało również rozwojem nowoczesnej produkcji rolnej na tym obszarze, powodując jednocześnie zachowanie kultury upraw rolniczych na obszarze objętym niniejszym wnioskiem.

Nie ulega zatem wątpliwości, że na skutek zmiany granic, struktura funkcjonalno-przestrzenna, zarówno Gminy Prószków, jak również Miasta Opole będzie bardziej czytelna i jednorodna pod względem ciągłości układów i form zagospodarowania, niż przed zmianą granic.

### **3) Uwzględnienie więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych.**

Więzi społeczne oznaczają ogół stosunków społecznych łączących jednostki w grupy i kręgi społeczne. Z kolei więzi gospodarcze bazują na powiązaniach majątkowych, finansowych, w tym także komunikacyjnych pomiędzy obszarami tworzącymi wspólne terytorium. Więzi kulturowe obejmują natomiast swoim zakresem wspólną historię, tradycję, obyczaje i niekiedy także religię. W piśmiennictwie podkreśla się przy tym, że podział terytorialny powinien uwzględniać *„nie tylko istniejącą już szeroko pojętą infrastrukturę (gospodarczą, komunikacyjną, edukacyjną, kulturalną itp.) i powstałe na jej podstawie związki, ale sposób jej wykorzystania oraz czynniki natury psychologicznej. Kształtują się one przez dłuższy czas pod wpływem różnorodnych czynników, także i dotychczasowych podziałów terytorialnych”*<sup>1</sup>.

Mając na uwadze powyższe, Wnioskodawca wskazuje, iż czynnikiem łączącym mieszkańców Gminy Prószków z mieszkańcami planowanych do włączenia do Gminy Prószków obszaru, jest niewątpliwie niezatarta świadomość przynależności do Małej Ojczyzny oraz poczucie wspólnoty interesów i wartości, co potwierdziły w sposób niebudzący wątpliwości wyniki konsultacji społecznych, przeprowadzonych w sprawie zmiany granic Miasta Opola dokonanej z 1 stycznia 2017 r.

W tym miejscu przypomnieć należy, iż w 2016 r. przeciwko wyłączeniu z Gminy Prószków obszaru obrębu ewidencyjnego Winów i włączeniu tego obszaru do Miasta Opola opowiedziało się 2.949 mieszkańców Gminy Prószków biorących udział w konsultacjach społecznych, co stanowiło **93,64%**, przy wysokim udziale mieszkańców w konsultacjach społecznych wynoszącym **43,92%** ogółu mieszkańców.

Nie powinno tym samym budzić wątpliwości, iż przeprowadzone konsultacje społeczne dały wyraz identyfikacji działań i przekonań niemalże wszystkich mieszkańców Gminy, w tym również mieszkańców terenu będącego obecnie w granicach administracyjnych Opola, którzy działali w obronie wspólnego dobra i tożsamości.

Wnioskodawca wskazuje także, iż jedność i poczucie wspólnoty mieszkańców Gminy Prószków z mieszkańcami terenu włączonego po 1 stycznia 2017 roku w granice administracyjne Miasta Opole, wyraża się na wielu płaszczyznach, a przeprowadzone konsultacje społeczne przy zmianie granic Miasta Opola są jedynie jednym z licznych tego przykładów. Swoje przywiązanie oraz poczucie przynależności do Gminy Prószków, mieszkańcy terenu, który jest przedmiotem niniejszego wniosku, okazywali do tej pory na wiele różnych sposobów, począwszy od wywieszania flag i transparentów na swoich nieruchomościach, po organizowanie blokady drogi nr 454 w Czarnowasach oraz drogi nr 46 (obwodnica północna Opola). Mieszkańcy terenu włączonego do

Opola z dniem 1 stycznia 2017 roku, organizowali też spontaniczne manifestacje pod Urzędem Gminy w Dobrzenu Wielkim, przed Urzędem Miasta Opola i Opolskim Urzędem Wojewódzkim, a także brali udział w przygotowywaniu pism i listów do przedstawicieli najwyższych władz w kraju. W trakcie opolskiego festiwalu zorganizowano największą z manifestacji, w której szacuje się, że wzięło udział ponad 3000 osób. W końcowej fazie procesu zmiany granic, mieszkańcy manifestowali również przed Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz na placu budowy Elektrowni Opole w trakcie uroczystości z okazji półmetka prac przy rozbudowie zakładu.

Wnioskodawca wskazuje również, iż pomimo faktu, że zmiana granic administracyjnych Miasta Opola kosztem Gminy Prószków weszła w życie, to w dalszym ciągu organizowane są protesty, w których udział biorą również mieszkańcy terenów włączonych do Opola z dniem 1 stycznia 2017 roku. Wnioskodawca zwraca uwagę, iż od momentu wejścia w życie rozporządzenia z dnia 19 lipca 2016 roku, organizowane są 19-go dnia każdego miesiąca protesty mieszkańców niezadowolonych z decyzji Rady Ministrów.

Determinacja oraz wzajemna solidarność w podejmowanych działaniach, prowadzi do jednoznacznych i niepodważalnych wniosków o niezwykle silnych powiązaniach pomiędzy członkami wspólnoty zamieszkującej obszar włączony z dniem 1 stycznia 2017 roku do Opola a członkami wspólnoty samorządowej jaką jest Gmina Prószków.

Mając na uwadze powyższe, nie powinno budzić wątpliwości, iż zmiana granic Gminy Prószków doprowadzi do przywrócenia tożsamości, przynależności społecznej mieszkańców, którzy po 1 stycznia 2017 roku zostali przyłączeni do Opola, z Gminą Prószków, opartych między innymi na wieloletnich tradycjach kulturowych oraz roli organów pomocniczych jednostki samorządu terytorialnego w lokalnej społeczności. Przez lata bowiem mieszkańcy obszaru włączonego z dniem 1 stycznia 2017 r. do Opola tworzyli Gminę Prószków, której ostateczny kształt i charakter jest zawdzięczany również dzięki nim.

#### **4) Zapewnienie realizacji zadań publicznych.**

W tym miejscu wskazać należy, iż zdolność wykonywania zadań publicznych uzależniona jest zarówno od aspektów przestrzennych, gospodarczych, jak również od poziomu dochodów własnych danej jednostki samorządu terytorialnego, które w dużej mierze uzależnione są od liczby mieszkańców danej jednostki oraz ich zamożności<sup>2</sup>.

W tym kontekście wskazać należy, iż zmiana granic Miasta Opola, która skutkowałą wyłączeniem z Gminy Prószków obszaru sołectwa Winów i włączeniu tego obszaru do Miasta Opola, spowodowała 2% spadek dochodów Gminy Prószków. W wyniku wyłączenia z Gminy Prószków ww. obszaru dochody bieżące Gminy Prószków zostały uszczuplone o 751.504,47 zł i nie mogły zostać w żaden sposób zastąpione innymi dochodami. Tym samym doszło do osłabienia możliwości inwestycyjnych i rozwojowych w Gminie Prószków.

W konsekwencji Wnioskodawca wskazuje, iż proponowana zmiana granic Gminy Prószków, zapewni z jednej strony zdolność Gminy do realizacji przez nią zadań publicznych, nie naruszając przy tym w żaden sposób zdolności Miasta Opola do realizacji jego zadań publicznych, gdyż Miasto Opole zadowalająco wywiązywało się z realizacji swoich zadań publicznych już przed zmianą granic dokonaną z dniem 1 stycznia 2017 roku.

#### **5) Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu oraz spełnienie przesłanki określonej w art. 4d u.s.g.**

##### **a. Liczba ludności**

Na terenie objętym wnioskiem mieszka 694 osób (obręb ewidencyjny objęty niniejszym wnioskiem). Do przedstawienia podstawowych danych dot. ludności wykorzystano zbiory Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie oraz obliczenia własne. Podstawowe dane

statystyczne dotyczące liczby ludności przedstawiono poniżej:

<b>Obszar</b>	<b>Ludność (w osobach)</b>
Gmina Prószków	9156
Miasto Opole	
Obręb ewidencyjny Winów	694
Razem:	9850

Gmina Prószków oraz Miasto Opole w zmienionych granicach nie będą najmniejsze od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 u.s.g. Na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego<sup>3</sup> ustalono, iż najmniejszą gminą w Polsce pod względem liczby mieszkańców wg stanu na dzień 31 grudnia 2015r. była Gmina Krynica Morska. Bazując na podstawie informacji przekazanych przez Sekretarza Miasta Krynica Morska w piśmie z dnia 20 marca 2017r. ustalono, iż na dzień 31 grudnia 2016 roku liczba ludności Gminy Krynica Morska wyniosła 1308 osób.

**b. Powierzchnia terenu.**

Niniejszy wniosek zakłada włączenie do Gminy Prószków jednego obrębu ewidencyjnego z Miasta Opola:

- 1) obręb ewidencyjny **Winów nr 160910\_5.0142 – powierzchnia 278,98 ha.**

**c. Spełnienie wymogu określonego w art. 4d u.s.g.**

Zgodnie z art. 4d u.s.g. Rada Ministrów nie przeprowadza zmian, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jeżeli:

- dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego;
- gmina w zmienionych granicach lub gmina utworzona byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 u.s.g.

Wnioskodawca wskazuje, że dochody podatkowe na mieszkańca Miasta Opola oraz Gminy Prószków w zmienionych granicach nie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Najniższe dochody podatkowe na mieszkańca, ustalone zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyniosły w 2017 r. – 424,77 zł<sup>4</sup>.

Przeliczenie dochodów podatkowych na mieszkańca dla Miasta Opola (Podstawowe Dochody Podatkowe - PDP), po wyłączeniu wnioskowanego obszaru, przedstawia się następująco<sup>5</sup>:

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Liczba mieszkańców</b>	<b>PDP (w zł)</b>	<b>PDP na mieszkańca (w zł)</b>
1	2	3	4

2018 przed zmianą	128346	290 527 583	2 264
Zmiana	-694	-904 727	- 5
2018 r. po zmianie	127652	289 622 856	2 259

Szacuje się, że liczba mieszkańców Miasta Opola po przyłączeniu wnioskowanego obszaru Miasta Opola do Gminy Prószków zmniejszy się o 694 osób, natomiast dochody podatkowe w przeliczeniu na mieszkańca zmniejszą się o 5 zł, tj. o 0,2%<sup>6</sup>. Stąd też przyłączenie części obszaru Miasta Opola do Gminy Prószków nie spowoduje, że podstawowe dochody podatkowe w Mieście Opolu będą niższe od najniższych podstawowych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Z kolei przeliczenie dochodów podatkowych na mieszkańca dla Gminy Prószków (PDP), po włączeniu wnioskowanego obszaru, przedstawia się następująco<sup>7</sup>:

Wyszczególnienie	Liczba mieszkańców	PDP (w zł)	PDP na mieszkańca (w zł)
1	2	3	4
2018 przed zmianą	9156	12 745 406	1 392
Zmiana	694	904 727	-6
2018 r. po zmianie	9850	13 650 133	1 386

Szacuje się, że liczba mieszkańców Gminy Prószków po włączeniu części obszaru Miasta Opola zwiększy się o 694 osób, natomiast dochody podatkowe w przeliczeniu na mieszkańca zmniejszą się o 6 zł. Powyższa zmiana nie spowoduje, iż podstawowe dochody podatkowe w Gminie Prószków byłyby niższe od najniższych podstawowych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin, zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

#### 6) Określenie szacunkowych kosztów jednostkowych i stałych proponowanej zmiany granic.

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic wiąże się z kosztami jednorazowymi i kosztami stałymi. Wpływ na cały sektor finansów publicznych w rzeczywistości jest niższy niż wskazany poniżej, gdyż część kosztów stanowią koszty, które już dziś są ponoszone, a wnioskowana zmiana przenosi źródło finansowania (np. z jednej gminy na drugą).

Wnioskodawca określa poniżej następujące koszty stałe wprowadzenia zmiany.

#### Szacunkowe koszty stałe wprowadzenia zmiany

Lp.	Rodzaj koszty stałego	Szacunkowy koszt (zł)
1.	Bieżące utrzymanie dróg i obiektów inżynierskich	5.000,00
2.	Zadania z zakresu pomocy społecznej	20.000,00

3.	Oczyszczanie jezdni i chodników w technologii letniej i zimowej	12.000,00
4.	Utrzymanie oświetlenia	45.000,00
6.	Zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i wychowawczych, stypendiów i zasiłków szkolnych oraz funduszu alimentacyjnego	10.000,00
7.	Urządzanie i utrzymanie terenów zieleni, pielęgnacja lasów	2.000,00
8.	Koszty zwiększenia zatrudnienia oraz koszty administracyjne	12.000,00
9.	Wydatki związane z utrzymaniem i działalnością świetlic i bibliotek	3.000,00
Ogółem		109.000,00

Źródło: opracowanie własne

Mając na uwadze okoliczność, iż do dnia 31.12.2016r. obszar obrębu ewidencyjnego Winów mieścił się w granicach administracyjnych Gminy Prószków, planowana zmiana nie skutkuje większym obciążeniem finansowym w zakresie kosztów jednorazowych. Związane są one głównie z aktualizacją baz danych podatników, zmianą nazewnictwa, dostosowaniem i aktualizacją dokumentów planistycznych, strategicznych, kartograficznych itp. Szacowane w tym zakresie koszty kształtują się na poziomie ok. 15 000,00 zł.

## 7) Wyniki konsultacji z mieszkańcami.

### a. Brak wyrażenia opinii przez Miasto Opole w sprawie wyłączenia z obszaru Miasta Opola obrębu ewidencyjnego Winów i włączenia go w granice Gminy Prószków oraz brak przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Opola.

Burmistrz Prószkowa zwrócił się do Prezydenta Miasta Opola oraz Przewodniczącego Rady Miasta Opola pismami z dnia 6 grudnia 2016 roku z wnioskiem o podjęcie działań przez Miasto Opole celem wyrażenia przez nie opinii w przedmiocie wyłączenia obszarów ewidencyjnych, stosownie do uchwały nr XXIV/179/2016 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie zmiany granic Gminy Prószków jaka ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku oraz przeprowadzenia konsultacji.

Wnioskodawca wskazuje, iż Miasto Opole w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania ww. wystąpienia (tj. od dnia 9 grudnia 2016r.), nie podjęło żadnych działań w celu wyrażenia opinii w przedmiocie wyłączenia obszarów ewidencyjnych i ich części wskazanych w niniejszym wniosku, jak również nie przeprowadziło w tym zakresie konsultacji ze swoimi mieszkańcami.

Mając powyższe na uwadze, Wnioskodawca zgodnie z art. 4a ust. 3 u.s.g. wskazuje, iż wymóg osiągnięcia opinii został spełniony. Zgodnie bowiem z jego treścią: *w przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony*. W konsekwencji oznacza to, iż Miasto Opole w sposób milczący zaaprobowало zmianę granic, która jest przedmiotem niniejszego wniosku. Dodatkowo, Wnioskodawca wskazuje, iż mieszkańcy obszaru aktualnie wchodzącego w skład Miasta Opola, w konsultacjach przeprowadzonych w 2016 roku, jednoznacznie opowiedzieli się za pozostaniem tego obszaru w granicach Gminy Prószków. Wyniki ówczesnych konsultacji kształtowały się następująco:

Obszar	Liczba ważnych oddanych ankiet	Liczba głosów przeciw zmianie	% przeciw	Liczba głosów za zmianą	% za	Liczba głosów wstrzymujących się	% wstrzymujących się
Winów	345	272	78,84%	60	17,39%	13	3,77%

### b. Wyniki przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Gminy Prószków.

Wnioskodawca wskazuje, iż Rada Miejska w Prószkowie podjęła uchwałę nr XIV/109/2016 z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Prószków polegającej na wyłączeniu obszaru Winowa z Gminy Prószków i włączeniu go do miasta Opola.

W ocenie Rady Miejskiej w Prószkowie, przeprowadzone na podstawie ww. uchwały konsultacje z mieszkańcami Gminy Prószków zachowują swoją ważność i aktualność, których wyniki pokazują, iż mieszkańcy sołectw wchodzących obecnie w skład Gminy Prószków jednoznacznie opowiedzieli się za tym by wskazany w niniejszym wniosku obszar był częścią Gminy Prószków.

Konsultacje, o których mowa powyżej, przeprowadzono w dniach od 8 lutego 2016 roku do 22 lutego 2016 roku. Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w formie badania ankietowego i polegały na wypełnieniu ankiety konsultacyjnej, które miały na celu udzielenie odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za zmianą granic Gminy Prószków, polegającą na wyłączeniu obszaru Winowa z Gminy Prószków i jego włączeniu do Miasta Opola?”, poprzez zaznaczenie swej odpowiedzi w odpowiedniej rubryce „JESTEM ZA”, „JESTEM PRZECIW”, „WSTRZYMUJĘ SIĘ”.

Udział w konsultacjach społecznych wzięło 3204 mieszkańców Gminy Prószków. Frekwencja w konsultacjach społecznych wyniosła 43,92%

Przeciwko wyłączeniu z Gminy Prószków obszaru sołectwa Winów i włączeniu go do granic Miasta Opola opowiedziało się 2949 mieszkańców Gminy Prószków biorących udział w konsultacjach społecznych, co stanowiło ok. 92% .

Za wyłączeniem z granic Gminy Prószków obszaru sołectwa Winów i włączeniem go do granic Miasta Opola opowiedziało się 133 mieszkańców Gminy Prószków biorących udział w konsultacjach społecznych, co stanowiło ok. 4%.

Liczba mieszkańców Gminy Prószków, którzy wstrzymali się od zabrania głosu wyniosła 67, co stanowiło ok. 2 %.

W konsultacjach społecznych oddano 55 nieważnych ankiet, co stanowiło ok. 2 % mieszkańców Gminy Prószków biorących udział w konsultacjach społecznych.

#### **Wyniki konsultacji z mieszkańcami Gminy Prószków**

Sołectwo	Za		Przeciw		Wstrzymało się	
	Liczba głosów	%	Liczba głosów	%	Liczba głosów	%
Zimnice Wielkie	5	2,24	217	97,31	1	0,45
Ligota Prószkowska	0	0	160	99,38	1	0,62
Nowa Kuźnia	4	2,60	143	92,86	7	4,54
Złotniki	6	1,82	319	96,67	5	1,51
Winów	60	17,39	272	78,84	13	3,77
Jaśkowice	4	2,90	130	94,20	4	2,90
Żlinice	1	0,39	252	99,22	1	0,39
Zimnice Małe	2	1,22	160	97,56	2	1,22
Przysiecz	8	3,16	236	93,28	9	3,56
Górki	4	4,08	93	94,90	1	1,02
Folwark	5	5,75	80	91,95	2	2,30
Chrzowice	1	1,14	87	98,86	0	0
Chrzaszczyce	5	2,44	192	93,66	8	3,90
Boguszyce	5	1,95	247	96,48	4	1,56
Prószków	23	5,85	361	91,86	9	2,29

Szanowny Panie Ministrze

Przeprowadzenie zmiany granic polegającej na wyłączeniu z obszaru Miasta Opola obręb



ewidencyjnego Winów i włączenie go do granic administracyjnych Gminy Prószków jest emanacją woli mieszkańców wyrażoną w konsultacjach społecznych. Ponadto, wnioskowana zmiana granic pozwoli przywrócić właściwy układ przestrzenny i funkcjonalny w Mieście Opolu oraz w Gminie Prószków.

Należy wskazać, iż przeprowadzenie zmiany granic Gminy Prószków jest podyktowane również tym, iż zmiana granic, która nastąpiła z dniem 1 stycznia 2017 roku, nie była poparta żadnymi pogłębionymi analizami, a także, iż nie było wystarczająco usprawiedliwionych podstaw do tego, by tak daleko idącą zmianę granic Gminy Prószków przeprowadzić.