

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała Nr 157/2010

z dnia 14 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. DzU nr 142, poz. 1591; z 2002 r. DzU nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203; z 2005 r. nr 172, poz. 1441; z 2006 r. nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. nr 48, poz. 327, nr 173, poz. 1218; z 2008 r. DzU nr 180, poz. 1111, nr 223, poz. 1458; z 2009 r. DzU nr 52, poz. 420, nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący  
Aleksandra Bieniaszewska  
Jan Uksik

### pozytywnie opiniuje

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Prószkowie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Prószkowa z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

### Uzasadnienie

W dniu 6 kwietnia 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 30 marca 2010 r., w którego treści:

- pozytywnie zaopiniowano wykonanie przez Burmistrza budżetu Gminy za 2009 rok,
- wystąpiono do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Prószkowa za 2009 rok.

Do wniosku dołączono opinię Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu gminy za 2009 r.

Zdaniem Składu Orzekającego komisja rewizyjna może ocenić wykonanie budżetu po przeprowadzeniu kontroli wykonania budżetu. Kontrola winna obejmować badanie i porównanie stanu faktycznego ze stanem wymaganym procesów związanych z gromadzeniem i rozdysponowaniem środków publicznych oraz gospodarowaniem mieniem.

Jak wynika z przedłożonej dokumentacji ocenę wykonania budżetu sformułowano na podstawie m.in. przeprowadzonych działań kontrolnych wydatków związanych z realizacją zadań gospodarczych i inwestycyjnych. W zakresie kontroli wykonania budżetu Komisja m.in.:

- dokonała oceny finansowej i sprawdzenia danych liczbowych ujętych w rocznych sprawozdaniach budżetowych;

- dokonała oceny poziomu realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy za 2009 rok, w tym z uwzględnieniem skutków obniżenia stawek podatków oraz realizację spłaty długu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości w realizacji budżetu w 2009 r. Realizacja planu dochodów, wydatków, przychodów oraz rozchodów jak również dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków były zgodne z przepisami prawa oraz upoważnieniami udzielonymi przez organ stanowiący. Zdaniem Komisji Burmistrz Prószkowa realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

W tym stanie faktycznym Skład Orzekający stwierdza, iż ustalenia końcowe Komisji Rewizyjnej związane z zakresem czynności kontrolnych wykonanych przez członków Komisji Rewizyjnej stanowiąc wyraz suwerennej oceny wykonania budżetu mogą być uznane za podstawę do wystąpienia Komisji Rewizyjnej z wnioskiem do Rady Miejskiej o udzielenie Burmistrzowi absolutorium.

W tym stanie Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Arkadiusz Talik*

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## U c h w a ł a    N r 58/2010

z dnia 14 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Prószkowa z wykonania budżetu Gminy Prószków za 2009 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik - przewodniczący  
Aleksandra Bieniaszewska  
Arkadiusz Talik

### **p o z y t y w n i e   o p i n i u j e**

sprawozdanie Burmistrza Prószkowa z wykonania budżetu Gminy Prószków za 2009 r.

### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wstępnie podnosi, iż stosownie do brzmienia art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1241 zm. DzU nr 219, poz. 1706) *art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) ma zastosowanie do sprawozdań z wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego za rok 2009.*

W tym stanie wskazać należy, iż zgodnie z terminem określonym w art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych Burmistrz Prószkowa w dniu 19 marca 2010 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu *Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Prószków za 2009 rok*, które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej na 2009 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza o wykonaniu budżetu za 2009 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- 1) w uchwale Rady Miejskiej w Prószkowie nr XXVII/225/08 z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Prószków na rok 2009 (z późn. zm.),
- 2) w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 r., tj:

- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),
- z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
- uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2009 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 25.665.684 zł zostały wykonane w wysokości 23.368.100,22 zł, tj. w 91%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 4.045.381 zł wykonano w wys. 1.049.959,66 zł, tj. w 26,0%. Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 30.864.197 zł został wykonany w wysokości 25.950.620,59 zł, tj. w 84,1%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 10.346.705 zł został zrealizowany w kwocie 7.030.863,19 zł, tj. 68,0% założeń planowych. Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym.

Realizacja budżetu Gminy Prószków na koniec 2009 r. zamknęła się deficytem w wysokości 2.582.520,37 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2009 r. wyniosła 234.000 zł, co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2009 r., wskazuje na zgodność z normą z art. 170 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Burmistrz, realizując budżet, dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 213.534,93 zł, co przy uwzględnieniu wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek w wysokości 14.668,08 zł stanowi łączną kwotę 228.203,01 zł.


Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy o finansach publicznych w związku z cyt. powyżej art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Burmistrz Prószkowa przedstawił również realizację planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Burmistrza Prószkowa sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2009.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Jan Uksik