

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a N r 26/2009

z dnia 9 kwietnia 2009 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący  
Jan Bryczek  
Jan Uksik

### o p i n i u j e p o z y t y w n i e

przedłożone przez Burmistrza Prószkowa roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prószków za 2008 rok.

### U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Prószkowa w dniu 19 marca 2009 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu *Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prószków za 2008 rok* (sprostowanie błędu w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy w części dotyczącej planu wydatków działu 700, rozdział 70005, § 4260 dokonane pismem sygn. WFN.SG.0717-4/2009 doręczono 07.04.2009 r.), które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej na 2008 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale nr XVII/121/2007 Rady Miejskiej w Prószkowie z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2008 r., a to:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
  - uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
  - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
  - uzupełniające o stanie należności (Rb-UN),
  - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
  - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy Prószków na 2008 r. w wysokości 21.356.568 zł zostały zrealizowane w kwocie 23.100.126 zł, tj. w 108,2%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 1.666.483 zł wykonano w wys. 1.700.839 zł, tj. w 102,1%.

Jak wynika z powyższych relacji realizację prognozy dochodów o której mowa w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych określić należy jako poprawną z uwagi na sytuowanie u jej podstaw zarówno wielkości dochodów zasadniczo określonych w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje) jak i wykonanym w 117,1% planem dochodów własnych.

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów własnych miały również:

- skutki obniżenia górnych stawek podatków w wys. 1.460.924 zł,
- udzielone ulgi, odroczenia, umorzenia, zwolnienia, rozłożenia na raty i zaniechania poboru podatku w wys. 80.143 zł,
- należności wykazane w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jako zaległości pozostałe do zapłaty w kwocie 393.975 zł.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w szczególności dział, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej, co umożliwi identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 23.751.038 zł został zrealizowany w wys. 20.147.816 zł, tj. w 84,8%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 5.346.300 zł został zrealizowany w kwocie 3.433.782 zł, tj. 64,2% założeń planowych. Burmistrz przedstawił zróżnicowany stopień ich realizacji w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej realizację wydatków w przekroju rodzajowym i zadaniowym. Realizacja budżetu gminy na koniec 2008 r. zamknęła się nadwyżką budżetu w wys. 2.952.309 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych gminy wg stanu na 31 grudnia 2008 r. wyniosła 447.534 zł (z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek), co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2008 r. stanowiąc 1,9% zgodne jest z normą zawartą w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Burmistrz Prószkowska realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, których łączna wielkość zgodna jest z art. 169 ustawy o finansach publicznych.

W związku z zapisem wynikającym z art. 199 oraz art. 165 ustawy o finansach publicznych Burmistrz przedstawił również realizację planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz instytucji kultury.

Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Prószków, dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2008.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Arkadiusz Talik*

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## U c h w a ł a    N r    112/2009

z dnia 9 kwietnia 2009 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. DzU nr 142, poz. 1591; z 2002 r. DzU nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203; z 2005 r. nr 172, poz. 1441; z 2006 r. nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. nr 48, poz. 327, nr 173, poz. 1218; z 2008 r. DzU nr 180, poz. 1111, nr 223, poz. 1458) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik - przewodniczący  
Jan Bryczek  
Arkadiusz Talik

### **p o z y t y w n i e   o p i n i u j e**

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Prószkowie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Prószkowa z wykonania budżetu gminy za 2008 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 27 marca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono wniosek Komisji Rewizyjnej przy Radzie Miejskiej w Prószkowie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Prószkowa za rok 2008. Jak wynika z uzasadnienia wniosku po przeanalizowaniu sprawozdania z wykonania budżetu gminy Prószków za rok 2008 Komisja:

- stwierdziła, iż wykonanie wydatków nastąpiło w granicach planu,
- nie stwierdziła naruszenia dyscypliny finansowej.

Wraz z przedmiotowym wnioskiem przedłożono protokół kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną w dniach 24-26 marca 2009 r. w Urzędzie Miejskim w Prószkowie, z którego wynika iż dokonano kontroli wydatków związanych z realizacją zadań gospodarczych i inwestycyjnych nie stwierdzając w badanej dokumentacji nieprawidłowości. Jak wskazała Komisja na wszystkie zadania inwestycyjne i gospodarcze są zawarte umowy wstępnie poprzedzone zapytaniem o cenę lub ogłoszeniem przetargu, zadania zakończone w roku 2008 zostały komisyjnie odebrane i sprawdzone pod względem merytorycznym i formalnoprawnym przez osoby upoważnione. W protokole zaakcentowano, iż podczas kontroli zwrócono szczególną uwagę na opis dokumentów przeznaczonych do realizacji, tj. do zapłaty – wszystkie dokumenty zostały odpowiednio opisane i zadekretowane, a pod dokumenty faktur są podpisane ksera umów lub zleceń.

Komisja w ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych przyjęła wyjaśnienia Skarbnika Gminy.

W tym stanie faktycznym Skład Orzekający stwierdza, iż ustalenia końcowe Komisji Rewizyjnej związane z zakresem czynności kontrolnych wykonanych przez członków Komisji Rewizyjnej stanowią wyraz suwerennej oceny wykonania budżetu mogą być uznane za podstawę do wystąpienia Komisji Rewizyjnej z wnioskiem do Rady Miejskiej o udzielenie Burmistrzowi absolutorium, bowiem ich podstawę stanowiły działania znajdujące uzasadnienie zarówno w dyspozycjach Statutu Gminy Prószków jak i ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Jan Uksik*