

**UCHWAŁA NR XXXI/220/2021
RADY MIEJSKIEJ W PRÓSZKOWIE**

z dnia 12 marca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 8 grudnia 2020 r., wniesionej przez grupę mieszkańców Sołectwa
Górki**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) Rada Miejska w Prószkowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Prószkowie, po rozpatrzeniu petycji z dnia 8 grudnia 2020 r. wniesionej przez grupę mieszkańców Sołectwa Górki - rozpatruje wymienioną petycję jako nieuzasadnioną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Prószkowie oraz Burmistrzowi Prószkowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Prószkowie

Lucjan Dzumla

Uzasadnienie.

W dniu 30 grudnia 2020 r. do Rady Miejskiej w Prószkowie oraz Burmistrza Prószkowa wpłynęła petycja datowana na dzień 8 grudnia 2020 r., wniesiona przez grupę mieszkańców Sołectwa Górki. W przedmiotowej petycji wnoszący zawarł szereg postulatów dotyczących funkcjonowania tego Sołectwa. Petycja na sesji Rady Miejskiej w Prószkowie w dniu 15 stycznia 2021 r. została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej. Komisja ta przeanalizowała treść wniesionej petycji i przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające dotyczące zawartych w niej postulatów. W toku postępowania członkowie Komisji wraz z częścią radnych Rady Miejskiej przeprowadzili wizję lokalną na terenie Sołectwa Górki. Dalsze postępowanie wyjaśniające przeprowadzono na 2 posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz 1 posiedzeniu połączonych Komisji Rady Miejskiej w Prószkowie przy udziale Burmistrza Prószkowa, jego Zastępcy oraz Sekretarza Gminy. Po zakończeniu postępowania wyjaśniającego Komisja, w stosunku do oczekiwanych przedstawionych w petycji, ustaliła jak przedstawiono poniżej.

1) Treść postulatu: "...oczekujemy informowania mieszkańców Górek (wszystkich mieszkańców) o decyzjach, orzeczeniach i innych postanowieniach wydawanych w związku z rozbudową Górek. Dotychczasowa forma przekazywania informacji na tablicy ogłoszeń, drobnym drukiem, czy ukryte dokumenty na BIP, nie spełniają swojej funkcji. W dobie Internetu oraz przy prowadzeniu przez Gminę portalu społecznościowego oraz wydawaniu gminnej gazetki oczekujemy przekazywania informacji z wykorzystaniem wszystkich dostępnych źródeł, tak aby informacje do nas docierały, a nie byśmy musieli ich szukać. Chcemy mieć wpływ na podejmowanie decyzji, które mają bezpośredni wpływ na nasz komfort życia, nasze zdrowie i środowisko naturalne. Oczekujemy przekazywania tak ważnych informacji jak budowa 300 domów na tematycznych zebraniach z mieszkańcami, gdzie będzie można wyrazić swoje zdanie. Oczekujemy uwzględniania naszego głosu w sprawach mających bezpośredni wpływ na nasz komfort życia."

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, gmina Prószków jest zobligowana do publikacji szeregu informacji w Biuletynie Informacji Publicznej, który stanowi jej oficjalny publikator elektroniczny. Duża liczba zamieszczanych na nim informacji może stwarzać pewne trudności dla osób przeglądających znajdujące się tam zasoby. Podkreślić jednak należy, że wszelkie wymagane prawem informacje dotyczące funkcjonowania sołectwa Górki (w tym jego rozbudowy) są tam zamieszczane i w żaden celowy sposób nie są „ukrywane”, jak podniesiono w treści petycji. Dodatkowo wskazać należy, że duża część informacji zamieszczanych na stronie BIP jest także zamieszczana na gminnej stronie internetowej. Dotyczy to jednak przede wszystkim spraw o dużej istotności dla funkcjonowania gminy, tak aby zachować czytelność zamieszczanych tam informacji. W odniesieniu do kwestii wykorzystania tablic ogłoszeniowych, umiejscowionych w Urzędzie Miejskim w Prószkowie oraz sołectwach, podkreślić należy, że stanowią one oficjalny i zgodny z obowiązującymi przepisami kanał dystrybucji informacji pomiędzy Urzędem, a mieszkańcami. Ze względu na ograniczone fizycznie rozmiary przedmiotowych tablic, regułą jest umieszczanie na nich najważniejszych informacji lub też takich których wywieszenie wynika wprost z przepisów prawa.

Systematycznie wzrasta również liczba informacji rozpowszechnianych kanałami internetowymi takimi jak konto gminy Prószków założone na jednym z portali społecznościowych.

Gazetka gminna „Kronikarz” na bieżąco wykorzystywana jest do publikacji informacji dla mieszkańców gminy Prószków, w tym również tych dotyczących funkcjonowania sołectwa Górki.

Jednocześnie Burmistrz Prószkowa poinformował, że pracownicy Urzędu Miejskiego w Prószkowie, w przypadkach kiedy będzie to dopuszczalne, w większym stopniu będą wykorzystywać gminne konta założone na ogólnodostępnych portalach społecznościowych.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

2) Treść postulatu: "...oczekujemy przygotowania alternatywnego rozwiązania dojazdu na poligon celem odciążenia ul. Stawowej. Ulica Stawowa jest drogą wąską, która w żadnym stopniu nie jest przystosowana do

prowadzenia tak dużych inwestycji budowlanych, jakie od długiego czasu trwają na poligonie. Wiejskie drogi z żadnej strony nie spełniają norm, które umożliwiłyby dalszą masową rozbudowę Górek. Dodatkową uwagę jest fakt, iż z budżetu Gminy usypano część ulicy Stawowej w kierunku osiedla, niestety ruch ciężkich samochodów spowodował, iż powstały tam ogromne dziury, które mogą skutkować uszkodzeniami wszelkich pojazdów. Deweloper w żadnym stopniu nie naprawił tych ubytków w drodze".

Została przygotowana alternatywna droga dojazdowa do nowopowstałego osiedla w celu odciążenia ul. Stawowej w Górkach. Jest to droga zaznaczona na załączonej mapce pomiędzy Chrząszczycami, a Górkami. W ostatnim czasie został również naprawiony odcinek ok. 300 m ul. Stawowej od przepompowni w kierunku przedmiotowego osiedla. Ponadto Gmina zleciła ustawienie znaków na ul. Stawowej wprowadzających zakaz ruchu pojazdów powyżej 3,5 tony, a także montaż trzech progów zwalniających z oznakowaniem towarzyszącym w uzgodnieniu z mieszkańcami ul. Stawowej. Dodatkowo Burmistrz wskazał, że Gmina stara się o dofinansowanie przebudowy przedmiotowej drogi dojazdowej ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

W ostatnim czasie Gmina wydała zgodę na przejazd ul. Stawową samochodów o masie całkowitej powyżej 3,5 tony tylko dla Struxi Deweloper, ponieważ ze względu na położenie inwestycji (dz. nr 254 km. 4) ma ona dojazd tylko poprzez ul. Stawową.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

3) Treść postulatu: "...oczekujemy kontroli policji przestrzegania znaku ograniczający tonaż samochodów ciężarowych oraz ograniczenia prędkości do 20 km/h na ul. Stawowej. Niestety codziennie zdarza się łamanie ograniczeń wprowadzonych znakami, nie wszystkie firmy ich przestrzegają. Również przez samochody jeżdżące w stronę i z poligonu nagminnie łamane jest ograniczenie prędkości do 20 km / h, bardzo często samochody te nie próbują nawet zwalniać przed progami zwalniającymi usytuowanymi na ul. Stawowej powodując ogromny hałas."

Gmina kilkakrotnie zgłaszała na Policję konieczność zwiększenia kontroli w okolicach ul. Stawowej w Górkach, szczególnie w zakresie przestrzegania obowiązujących znaków drogowych. Ostatnie pismo w przedmiotowej sprawie zostało wysłane w dniu 19 stycznia 2021 r., w którym znów poproszono o częstsze kontrole w tym rejonie. Pismo zostało również wysłane do wiadomości do Deweloperów realizujących inwestycje na terenie Górek oraz do Pani Sołtys.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

4) Treść postulatu: "...oczekujemy przeprowadzenia przez Gminę inwentaryzacji przyrodniczej pozostałych jeszcze terenów zielonych we wsi i wydawania przez Urząd Miejski i pozostałe instytucje decyzji związanych ze środowiskiem na podstawie ustaleń wynikających z inwentaryzacji oraz stałego kontrolowania inwestora z przestrzegania zapisów wydanych decyzji dotyczących m.in. wycinki drzew, jak nasadzenia zastępcze czy wycinka poza sezonem lęgowym ptaków. Pracownicy Instytutu Biologii Uniwersytetu Opolskiego już wyrazili chęć pomocy przy ochronie niszczonej walorów środowiskowych znajdujących się na terenie sołectwa Górki."

Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2a Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2020 poz. 283, ze zm.), inwentaryzacji przyrodniczej nie wykonuje się, jeśli właściwy organ nie narzuci obowiązku wykonania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Zgodnie z pismem Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Opolu (znak: WOOS.4220.250.2018.ES) z 9 listopada 2018 r., dla przedsięwzięcia polegającego na budowie osiedla mieszkaniowego „Osiedle Górki” nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko – zatem wg opinii RDOŚ wykonanie inwentaryzacji przyrodniczej nie było konieczne.

Jednocześnie Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Opolu stwierdziła na podstawie bazy danych GIS, iż inwestycja realizowana będzie poza obszarami o wysokich i szczególnie wysokich walorach krajobrazowych, a ponadto w zasięgu jej oddziaływania nie występują, m.in.: obszary wodno-błotne, w tym siedliska łęgowe oraz obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne.

Kontrole wykonania decyzji na etapie usuwania drzew wszczynane są z reguły, gdy organ uzyska informację o naruszeniu warunków zezwolenia, np. na skutek zawiadomienia sąsiadów, czy organizacji ekologicznych. Nie jest bowiem zasadą, że organ w każdym przypadku lub „wrywkowo” kontroluje wykonanie decyzji.

Nie ma przeszkód do usunięcia drzewa w okresie lęgowym, jeśli nie jest ono zasiedlone przez ptaki. Każdorazowo drzewa wnioskowane do wycinki poddawane są oględzinom w zakresie występowania gniazd. Jeżeli drzewo jest zasiedlone, to organ wskazuje termin usunięcia drzewa poza okresem lęgowym lub wzywa do uzyskania zezwolenia na odstępstwa od zakazów niszczenia gniazd i płoszenia ptaków.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

5) Treść postulatu: "...oczekujemy konsultowania z sołtysiem wsi decyzji pozwalających na wycięcie drzew czy krzewów w zakresie wyznaczania miejsc i gatunków do nasadzeń zastępczych, oraz kontrola tych nasadzeń."

Burmistrz Prószkowa konsultuje z właściwymi miejscowo Sołtysami lokalizację i gatunki drzew do nasadzeń zastępczych, jeśli plan nasadzeń przewiduje nasadzenia na nieruchomości, której właścicielem jest Gmina Prószków. Nie jest zasadne konsultowanie z Sołtysami nasadzeń, jeśli mają zostać wykonane na nieruchomości należącej do beneficjenta decyzji.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

6) Treść postulatu: "...niezwłocznego przystąpienia do aktualizacji studium uwarunkowań do zagospodarowania przestrzennego gminy i opracowania nowego planu zagospodarowania dla sołectwa Górki przy szerokiej konsultacji z wszystkimi mieszkańcami Górek, co wymusi na urządach roztropne wydawanie pozwoleń budowlanych i warunków zabudowy. Zgodnie z kulturą urbanistyczną dokumenty planistyczne są tworzone przy obowiązkowym uwzględnieniu zastanych warunków terenowych i infrastrukturalnych z przestrzeganiem zasady dobrego sąsiedztwa. Dbanie o ład przestrzenny powinno być priorytetem w wydawaniu dalszych pozwoleń, natomiast wydawanie decyzji o warunkach zabudowy tak masowej jak ponad 300 domów różnego rodzaju w tym bliźniaczej, powinno odbywać się na zasadach wzajemnego szacunku przez przeprowadzenie rzetelnych konsultacji społecznych, tak jak ma to miejsce na przykład podczas rozbudowy inwestycji rolniczych. Chcemy również zwrócić uwagę, iż domy budowane przez indywidualnych właścicieli zgodne z obecnie obowiązującymi dokumentami planistycznymi nie są takim obciążeniem ładui przestrzennego i środowiska naturalnego Górek, ponieważ są to pojedyncze inwestycje, które w żadnym stopniu nie mogą być porównane z rozbudową masową osiedla o kilkaset nowych budynków".

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Prószków uchwalone w 2019 roku, było szeroko konsultowane z mieszkańcami Górek. Najwięcej uwagi w konsultacjach poświęcono kwestii ograniczenia rozwoju istniejących kurników w północnej części Górek. Ponadto Studium z 2019 roku nie rozszerzało w żadnym kierunku terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową. Jediną zmianą w zakresie terenów mieszkaniowych między Studium z 2019 r. i 2014 r. to pas o szerokości 170 m i długości od 264 m do 407 m łączący tereny mieszkaniowe już wyznaczone w Studium z 2014 r. Wszystkie pozostałe tereny mieszkaniowe w miejscowości Górki były już wyznaczone w 2014 roku.

Studium obecnie obowiązujące na terenie gminy Prószków zostało uchwalone zgodnie z prawem i przy udziale społeczeństwa co potwierdzają m.in. poniższe informacje.

1.Ogłoszenie na Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Gazecie Wyborczej w dniu 24 listopada 2017 r. o przystąpieniu do opracowania Studium. Po ogłoszeniu wpłynęło łącznie 67 wniosków do projektu Studium w tym 4 z Górek.

2.Ogłoszenie na Biuletynie Informacji Publicznej i w Gazecie Wyborczej w dniu 11 października 2018 r., o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu Studium.

a.Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie Studium rozwiązaniami odbyła się 24 października 2018 r.

b.Do Studium wpłynęły wnioski dotyczące miejscowości: Żlinic, Jaśkowic, Chrzaszczyc, Górek, Przysiecz, Złotnik, Boguszy, Folwarku i Nowej Kuźni).

3.Ogłoszenie na Biuletynie Informacji Publicznej i w Gazecie Wyborczej w dniu 4 lutego 2019 r., o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu projektu Studium.

a.Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie Studium rozwiązaniami odbyła się 28 lutego 2019 r.

b.Do Studium złożone zostały 123 wnioski i dotyczyły: Górek, Złotnik, Prószkowa, Jaśkowic, Przysiecz i Zimnic Wielkich. **Z tego 104 wnioski dotyczyły Górek.**

4.Zgodnie z dokumentem określającym wybór najkorzystniejszej oferty na wykonanie Studium dla gminy

Prószków z 31 lipca 2017 roku najtańsza oferta opiewała na kwotę 41.999,00 zł brutto. Zmiana wycinkowa Studium to koszt około 15.000 zł i konieczne jest uchwalenie tekstu jednolitego całego Studium.

Ponadto Burmistrz Prószkowa spotykał się z mieszkańcami m.in. Górek (z ich inicjatywy i poza Urzędem) aby omówić kwestię projektu Studium. Należy również zauważyć, iż zmiana w Studium terenów oznaczonych jako MN (mieszkaniaowe), na inne z zakazem zabudowy mieszkaniowej prowadzić może do spadku wartości działek i narażać będzie Gminę Prószków na konieczność wypłat odszkodowań właścicielom tychże działek.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

7) Treść postulatu: "...podjęcia się przez Urząd Miasta Prószków kampanii informacyjnej wśród mieszkańców nowego osiedla na rzecz tworzenia stosunków dobro sąsiedzkich w ich nowym miejscu zamieszkania oraz kampanii edukacyjnej na temat stanowienia prawa we wsi, organizowania zebrań wiejskich, zasad dysponowania funduszem sołeckim i zgłaszania wniosków mieszkańców do budżetu gminy. To pomoże w zrozumieniu życia na wsi, które jest odmienne od tego w mieście, czy na osiedlu wiejskim, umożliwi włączenie się w aktywności wiejskie, pomoże w integracji i wzajemnym szanowaniu potrzeb wszystkich mieszkańców. Liczymy na to, że mieszkańcy nowego osiedla będą meldować się na stałe w gminie, co przeloży się na wpływy podatkowe do budżetu Gminy".

Burmistrz Prószkowa co roku uczestniczy, w każdym sołectwie, w zebraniu wiejskim na którym zainteresowani mieszkańcy mogą uzyskać z jego strony pomoc, w każdej sprawie dotyczącej działalności sołectwa. Wskazuje się ponadto, że dotychczasowa, długoletnia praktyka stosowana w sołectwach w zakresie tworzenia stosunków dobrosąsiedzkich, integrowania mieszkańców i włączania się społeczności lokalnych w aktywności wiejskie pokazuje, że najlepsze efekty w tej dziedzinie uzyskuje się poprzez działalność Sołtysa i Rady Sołeckiej, którzy są najbliżej mieszkańców, a w razie potrzeby posiłkują się pomocą udzielaną przez pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego w Prószkowie.

Odnosząc się również do sprawy stanowienia prawa przez organy sołeczkie, wskazać należy, że gmina jest w trakcie opracowywania nowych statutów sołectw gminnych. Procedura ich przyjmowania przewiduje przeprowadzenie konsultacji społecznych, w których każdy z mieszkańców będzie mógł zapoznać się ze szczegółowymi przepisami dotyczącymi funkcjonowania sołectwa, jak również wnieść do nich uwagi.

Niezależnie od powyższego podkreślić należy, że w każdej sferze działalności sołectwa, sołtys i rada sołeczka mogą zawsze liczyć na pomoc pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego w Prószkowie.

Odnosząc się do powyższego uznano postulat za nieuzasadniony.

8) Po przeanalizowaniu zapisów petycji należy podkreślić pełne zrozumienie dla postulatów wniesionych przez mieszkańców sołectwa Górki. Wskazać jednak należy, że samorząd gminy Prószków jest zobligowany do prowadzenia swojej działalności w granicach obowiązującego prawa i z poszanowaniem potrzeb wszystkich mieszkańców jak również inwestorów, którzy inwestują na terenie Gminy.

W związku z powyższym oraz zgodnie z treścią art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Prószkowie postanowiła rozpatrzyć przedmiotową petycję jako nieuzasadnioną i skierować pod obrady Rady Miejskiej w Prószkowie stosowny projekt uchwały w sprawie.