

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 494/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Prószków na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Prószków na 2021 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Prószkowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 r. wraz z uzasadnieniem.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 54 129 992,74 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 46 871 078,33 zł oraz majątkowe w kwocie 7 258 914,41 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 56 772 792,46 zł ujęto zgodnie z dyspozycją art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 45 571 675,00 zł oraz majątkowe w wysokości 11 201 117,46 zł.

W projekcie uchwały budżetowej stosownie do wymogu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych określono planowany deficyt budżetu w wysokości 2 642 799,72 zł jak również wskazano źródła jego pokrycia.

Z planowanych w budżecie wielkości wynika, iż określono przychody w wysokości 3 309 466,72 zł oraz rozchody w wysokości 666 667,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Skład Orzekający uważa za zasadne wskazanie naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowiącego, że *uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90*. W ustalonym stanie w § 6 projektu uchwały budżetowej prawidłowo określony limit zobowiązań winien stanowić sumę planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 500 000,00 zł oraz przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 500 000,00 zł, a nie jak błędnie przyjęto 3 000 000,00 zł.

Ponadto w załączniku nr 11 do projektu budżetu na 2021 r. wyodrębniono przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2016 r. o funduszu sołecim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Wobec powyższego należy przeanalizować wskazane w załączniku nr 11 przedsięwzięcia (m.in.: *Wykonanie tablic, Montaż bramy garażu, Zakup furtki, Stroje regionalne*) pod kątem spełnienia wymogów cyt. art. 2 ust. 6 i ewentualnie doprecyzować je. Ponadto wątpliwości Składu wywołuje przedsięwzięcie pn. *Doposażenie Koła Gospodyń Wiejskich*. Skład zaznacza, iż działalność kół gospodyń wiejskich, posiadających odrębną od gminy osobowość prawną podlega regulacjom ustawy z 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 553).

Należy mieć na uwadze, że art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołecim obliguje radę gminy aby uchwalając budżet, odrzuciła wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 70 000,00 zł,
- rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 140 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2021 Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska