

Zadanie współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

GMINA PRÓSZKÓW

46-060 Prószków

ul. Opolska 17

Prószków, 2020-12-15

RO.271.6.2020 ORM

Zamówienie z wolnej ręki w procedurze in-house

Informacja o zamiarze zawarcia umowy zgodnie z art. 67 ust. 11 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 roku, poz. 1843 z późn. zm.; dalej jako Pzp),

na zadanie: „**Przygotowanie do uruchomienia i prowadzenie Punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Prószkowie i w Boguszycach**”

o następującej treści:

1) nazwa i adres Zamawiającego

Gmina Prószków, ul. Opolska 17, 46-060 Prószków, tel. (77) 40 13 700,
strona internetowa: www.bip.proszkow.pl, www.proszkow.pl
rodzaj zamawiającego – administracja samorządowa

2) określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia:

Rodzaj zamówienia – usługa

Zakres zamówienia:

1. Przygotowanie do uruchomienia Punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Prószkowie i w Boguszycach (dalej jako PSZOK), przez które rozumie się:

- 1) Uzyskanie wszelkich niezbędnych decyzji administracyjnych, pozwoleń, zezwoleń, uzyskanie wpisów do odpowiednich rejestrów, uzgodnień do prowadzenia działalności zbierania odpadów komunalnych na terenie obu PSZOK-ów, w tym wykonanie niezbędnej dokumentacji oraz poniesienie wszelkich kosztów z tym związanych;
- 2) Przygotowanie niezbędnej infrastruktury PSZOK-ów (w tym kontenery i pojemniki), niedostarczonej i niewybudowanej w ramach zadań: „Budowa Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Boguszycach w gminie Prószków” i „Rozbudowa i modernizacja Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Prószkowie” i niedoposażonej w ramach w/w zadań w wyniku postępowania pn.: „Wyposażenie Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Prószkowie z podziałem na zadania” i „Wyposażenie Punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Boguszycach z podziałem na zadania”, która zostanie przekazana Wykonawcy, a wymaganej do prowadzenia działalności zbierania odpadów komunalnych na terenie obu PSZOK-ów, w tym realizacja stałego monitoringu terenu PSZOK-ów oraz wjazdu na PSZOK-i, jeśli przepisy

Zadanie współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

- obowiązującego prawa tego wymagają i zapewnienie by wykorzystywana infrastruktura spełniała wszelkie wymogi określone przepisami prawa;
- 3) Uruchomienie systemu ewidencjonowania odpadów komunalnych przyjmowanych na PSZOK-ach;
 - 4) Zatrudnienie oraz przeszkolenie w zakresie obsługi systemu, o którym mowa w pkt 3 obsługi PSZOK-ów;
2. Prowadzenie Punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Prószkowie i w Boguszycach, przez które rozumie się:
- 1) Utrzymanie i obsługę Punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, w których będzie prowadzona zbiórka od mieszkańców gminy Prószków i zagospodarowanie następujących frakcji odpadów komunalnych:
 - a) 15 01 01 – Opakowania z papieru i tektury,
 - b) 15 01 02 – Opakowania z tworzyw sztucznych,
 - c) 15 01 04 – Opakowania z metali,
 - d) 15 01 05 – Opakowania wielomateriałowe,
 - e) 15 01 07 – Opakowania ze szkła,
 - f) 16 01 03 – Zużyte opony,
 - g) 17 01 01 – Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów,
 - h) 17 01 02 – Gruz ceglany,
 - i) 17 01 07 – Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia,
 - j) 17 03 80 – Odpadowa papa, **(wyłącznie w PSZOK w Prószkowie)**
 - k) 17 09 04 – Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 19 09 03,
 - l) 20 01 01 – Papier i tektura,
 - m) 20 01 02 – Szkło,
 - n) 20 01 08 – Odpady kuchenne ulegające biodegradacji,
 - o) 20 01 10 – Odzież,
 - p) 20 01 11 – Tekstylna,
 - q) 20 01 13* – Rozpuszczalniki,
 - r) 20 01 14* – Kwasy,
 - s) 20 01 15* – Alkalia,
 - t) 20 01 19* – Środki ochrony roślin,
 - u) 20 01 21* – Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć,
 - v) 20 01 23* – Urządzenia zawierające freony,
 - w) 20 01 27* – Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne,
 - x) 20 01 32 – Leki inne niż wymienione w 20 01 31,
 - y) 20 01 33* – Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie,
 - z) 20 01 35* – Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21* i 20 01 23* zawierające niebezpieczne składniki,

Zadanie współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

- aa) 20 01 36 – Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21*, 20 01 23* i 20 01 35*,
- bb) 20 01 34 – Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33,
- cc) 20 01 39 – Tworzywa sztuczne,
- dd) 20 01 40 – Metale,
- ee) ex 20 01 99 – Odpady wytworzone podczas iniekcji domowych i kontroli poziomu glukozy we krwi (zużyte igły, strzykawki, testy paskowe),
- ff) 20 02 01 – Odpady ulegające biodegradacji,
- gg) 20 03 07 – Odpady wielkogabarytowe.

Szczegółowy zakres zamówienia określony został w Opisie Przedmiotu Zamówienia, który stanowi załącznik nr 1 do Istotnych Informacji niezbędnych do przeprowadzenia postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki.

Nazwy i Kody CPV:

90511200-4 – usługi gromadzenia odpadów pochodzących z gospodarstw domowych

90533000-2 – usługi gospodarki odpadami

90511300-5 – usługi zbierania śmieci

Wykonawca ma obowiązek osobistego wykonania zamówienia.

Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące czynności w zakresie realizacji części zadania dot. prowadzenia i obsługi PSZOK-ów zostały zatrudnione przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn. Dz.U. 2020 r., poz. 1320).

3) szacunkowa wartość zamówienia: 2 336 299,79 zł netto

4) nazwa i adres Wykonawcy, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia

Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą przy ul. Daszyńskiego 13a, 46-060 Prószków, REGON: 368964678, NIP: 9910515906, wpisana do Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy w Opolu, Wydział VIII Gospodarczy KRS pod nr KRS 0000708749.

5) podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a Pzp, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje

Zadanie współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,

b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a powyżej,

c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W postępowaniu będącym przedmiotem niniejszej informacji zaistniały wszystkie przesłanki do udzielenia zamówienia w trybie art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp wskazanego powyżej.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Gmina Prószków jest jednostką sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) - zatem jest zamawiającym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1) Pzp.

W drugiej kolejności należy zauważyć, iż spełnione zostały wszystkie pozostałe przesłanki wskazane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, tj.:

Ad. a) Gmina Prószków - jako Zamawiający jest jednostką sektora finansów publicznych, posiadającą 100% udziałów w spółce Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Prószkowie. Jako założyciel i jedyny wspólnik odgrywa decydującą rolę w zakresie jej celów strategicznych, obszarów działalności i istotnych decyzji dotyczących zarządzania sprawami tej osoby prawnej, co znajduje swoje odzwierciedlenie w akcie założycielskim spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (Akt notarialny z dnia 23.11.2017 r. Repertorium A nr 6548/2017). W § 4 w/w akcie wskazano bowiem, iż *Założycielem Spółki jest Gmina Prószków*, natomiast § 11 stanowi, iż *Wszystkie udziały w kapitale zakładowym Spółki obejmuje Gmina Prószków*. Jednocześnie Gmina Prószków nie jest ograniczona w wykonywaniu pełnego prawa głosu z przysługujących jej udziałów na Zgromadzeniu Wspólników lub w jakikolwiek inny sposób. W szczególności zaś może decydować o zmianie przedmiotu działalności Spółki, czy zmianie umowy Spółki, może także rozpatrywać inne sprawy wniesione pod obrady Zgromadzenia Wspólników, Radę Nadzorczą i Zarząd Spółki w trybie przewidzianym dla zwołania Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników (§ 30 w/w akcie).

W istocie rzeczy, w ślad za uzasadnieniem wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 7 lutego 2017 r. (KIO 158/17) wskazać należy, iż status prawny spółki jest pochodną statusu prawnego jej wspólnika i założyciela zarazem, czyli w tym przypadku Gminy Prószków. Jakkolwiek tego rodzaju relacja i zależność pomiędzy spółką i jej założycielem zawsze występuje, to w przypadku spółek komunalnych jest ona przez ustawodawcę szczególnie silnie eksponowana, a wynika to z regulacji ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 827 ze zm.). Wynika to z faktu, że spółka wykonuje zadania należące do gminy, w zakresie spółce powierzonym, a jej działanie nie jest nastawione przede wszystkim na zysk, lecz ma zaspokajać zbiorowe potrzeby wspólnoty samorządowej. Odzwierciedleniem powyższego są postanowienia § 9 ust. 1 aktu założycielskiego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zgodnie z którymi *Wspólnik oświadcza, że celem Spółki jest prowadzenie działalności gospodarczej realizującej swym zakresem zadania własne Gminy, w tym z zakresu ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej*. Powołane regulacje prawne i postanowienia aktu wskazują, że gospodarka komunalna jest to działalność jednostek samorządu

Zadanie współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

terytorialnego polegająca na wykonywaniu nałożonych na nie ustawowo zadań określonego rodzaju, natomiast spółka prawa handlowego, to tylko formy wykonywania przez jednostki samorządu terytorialnego tychże zadań. Z tego stwierdzenia nasuwa się wniosek, że spółka komunalna jest jedynie swoistym instrumentem w rękach gminy, która decyduje o ich utworzeniu, przedmiocie ich działalności, a także o ich likwidacji. W świetle powyższego, uznać należy, iż Zamawiający - Gmina Prószków sprawuje kontrolę polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne i istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami spółki Gminne Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Prószkowie.

Ad. b) Ponad 90% działalności Spółki dotyczy zadań powierzonych jej przez Gminę Prószków w ramach aktu założycielskiego. Spółka wykonuje zadania Gminy w oparciu o majątek należący pośrednio lub bezpośrednio do niej. Wsparcie powyższego stanowi § 9 ust. 1 aktu założycielskiego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, zgodnie z którym *Wspólnik oświadcza, że celem Spółki jest prowadzenie działalności gospodarczej realizującej swym zakresem zadania własne Gminy, w tym z zakresu ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.* Do zadań tych, zgodnie z § 9 ust. 2 w/w aktu należą:

- a) działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów, odzysk surowców;
- b) opróżnianie i ustawianie koszy ulicznych na terenie Gminy Prószków;
- c) zorganizowanie i prowadzenie Systemu Selektywnej Zbiórki Odpadów (szkło, papier, tworzywa, odpady budowlane, odpady komunalne niebezpieczne);
- d) oczyszczanie i utrzymanie letnich dróg gminnych;
- e) utrzymanie zimowe ulic, chodników i placów;
- f) likwidacja dzikich wysypisk odpadów stałych na terenie Gminy Prószków;
- g) zarządzanie i administrowanie budynkami mieszkalnymi, stanowiącymi gminne zasoby mieszkaniowe;
- h) zarządzanie i administrowanie lokalami użytkowymi, stanowiącymi własność Gminy Prószków;
- i) transport lądowy pasażerski miejski i podmiejski;
- j) pozostały transport lądowy pasażerski, gdzie indziej niesklasyfikowany;
- k) działalność usługowa związana z utrzymaniem porządku w budynkach i zagospodarowaniem terenów zieleni;
- l) wykonawstwo robót, nadzorowanie robót, prowadzenie robót w formie inwestora zastępczego w zakresie budowy budynków, dróg, chodników, mostów, instalacji sanitarnych, elektrycznych, konstrukcji inżynierskich;
- m) utrzymanie gminnych obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- n) utrzymanie zieleni gminnej i zadrzewień;
- o) prowadzenie targowisk i hal targowych;
- p) działalność związana z przestrzeganiem ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochroną środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Ad. c) Mając na uwadze informacje wskazane powyżej w Ad. a), tj. fakt, że Gmina Prószków jest jedynym wspólnikiem, mającym 100% udziałów w kapitale zakładowym kontrolowanej Spółki, w Spółce nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Zadanie współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020

Powyżej przedstawiony stan faktyczny wyczerpuje wszystkie przesłanki przewidziane w art. 67 ust. 1 pkt 12) Pzp, na podstawie których możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia z wolnej ręki (zamówienie in-house) spółce, w której gmina posiada 100% udziałów.

6) planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy.

Termin realizacji zadania (usług określonych w Opisie Przedmiotu Zamówienia, stanowiącym załącznik nr 1 do Istotnych Informacji niezbędnych do przeprowadzenia postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki i):

- a) Przygotowanie do uruchomienia PSZOK-ów nastąpi od dnia podpisania umowy do dnia 1.03.2021 r.
- b) Prowadzenie i obsługa PSZOK-ów nastąpi od dnia zakończenia przygotowania do uruchomienia PSZOK-ów, jednak nie wcześniej niż 4.01.2021 r., do dnia 31.12.2025 r.

Rozliczenie przedmiotu umowy nastąpi nie później niż do dnia 31.01.2026 r.

Planowany termin podpisania umowy 30.12.2020 r.

7) informacja o terminie i odpowiednio zamieszczeniu lub opublikowaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 Pzp, jeżeli zostało zamieszczone lub opublikowane albo informację, że takie ogłoszenie nie zostało zamieszczone lub opublikowane.

Informacja została przekazana do zamieszczenia do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej w dniu 15.12.2020 r. pod numerem referencyjnym 2020-169917.

ZASTĘPCA BURMISTRZA


Janusz Starzowski